

Warszawa, dnia 14 maja 2026 r.

Poz. 9

**DECYZJA NR DPP-WOPN.717.9.2026.AJ
PREZESA URZĘDU TRANSPORTU KOLEJOWEGO**

z dnia 11 maja 2026 r.

**w sprawie przyznania Kolejom Mazowieckim otwartego dostępu dla pasażerskich przewozów kolejowych
na trasie krajowej Warszawa Wschodnia – Zakopane – Warszawa Wschodnia**

Na podstawie art. 13 ust. 1 pkt 5 w związku z art. 29c ust. 1, 2, 5, 7 i 8 oraz art. 13a ust. 1 ustawy z dnia 28 marca 2003 r. o transporcie kolejowym¹ („ustawa o transporcie kolejowym”), art. 11 ust. 1 rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) 2018/1795 z dnia 20 listopada 2018 r. ustanawiającego procedurę i kryteria do celów stosowania badania równowagi ekonomicznej zgodnie z art. 11 dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2012/34/UE² („rozporządzenie 2018/1795”) oraz art. 104 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego³ („k.p.a.”), po rozpoznaniu wniosku „Koleje Mazowieckie – KM” sp. z o.o. z siedzibą w Warszawie („Koleje Mazowieckie”) z 6 lutego 2026 r.⁴, w sprawie uruchamiania planowanego nowego kolejowego przewozu pasażerskiego na trasie krajowej Warszawa Wschodnia – Zakopane – Warszawa Wschodnia, w okresie od 13 grudnia 2026 r. do 13 grudnia 2031 r., tj. w rocznych rozkładach jazdy pociągów: 2026/2027, 2027/2028, 2028/2029, 2029/2030 oraz 2030/2031, przewozy realizowane w liczbie 1 pary pociągów na dobę w terminach określonych w powiadomieniu, o którym mowa w art. 4 ust. 1 i 2 rozporządzenia 2018/1795

PRYZNAJĘ

Kolejom Mazowieckim otwarty dostęp dla pasażerskich przewozów kolejowych na trasie krajowej Warszawa Wschodnia – Zakopane – Warszawa Wschodnia, realizowany liniami kolejowymi nr 1, 2, 4, 8, 64, 94, 97, 98, 99, 570, 624, 625, 629 i 633 w okresie od 13 grudnia 2026 r. do 13 grudnia 2031 r., tj. w rocznych rozkładach jazdy pociągów: 2026/2027, 2027/2028, 2028/2029, 2029/2030 oraz 2030/2031, przewozy realizowane w liczbie 1 pary pociągów na dobę w terminach:

1. codziennie w okresie ferii zimowych w województwie mazowieckim, przypadających w terminach określanych w drodze właściwego rozporządzenia, wydanego na podstawie art. 47 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe⁵ – w roku 2027: 1–14 lutego 2027 r.;

2. w soboty, niedziele i święta w miesiącach:

- styczeń (oprócz terminu ferii zimowych w województwie mazowieckim – jeżeli ferie wypadają w styczniu),
- luty (oprócz terminu ferii zimowych w województwie mazowieckim – jeżeli ferie wypadają w lutym),
- maj,
- czerwiec (z wyłączeniem okresu wakacji szkolnych: 26–30 czerwca 2027 r.; 24–30 czerwca 2028 r.; 23–30 czerwca 2029 r.; 20–30 czerwca 2030 r.; 28–30 czerwca 2031 r.),
- wrzesień (z wyłączeniem okresu wakacji szkolnych: 1–3 września 2028 r.; 1–2 września 2029 r.; 1 września 2030 r.),
- październik (z dniem 1 listopada 2027 r.),

3. w dniach:

- 24 grudnia, 27 grudnia 2026 r.,
- 11 listopada, 14 listopada, 24 grudnia, 26 grudnia 2027 r.,
- 23 grudnia, 26 grudnia, 30 grudnia 2028 r.,

¹ Dz. U. z 2025 r. poz. 1234, z późn. zm.

² Dz. Urz. UE L 294 z 21.11.2018 r. str. 5

³ Dz. U. z 2025 r. poz. 1691

⁴ data wpływu do Urzędu Transportu Kolejowego („Urząd”) za pośrednictwem eDoręczenia: 11 lutego 2026 r.

⁵ Dz. U. z 2025 r. poz. 1043, z późn. zm.

- 22 grudnia, 26 grudnia, 29 grudnia 2029 r.,
- 9 listopada, 11 listopada, 21 grudnia, 26 grudnia, 28 grudnia, 29 grudnia 2030 r.,
- 8 listopada, 11 listopada, 24 grudnia, 28 grudnia 2031 r.,

z zachowaniem wskazanych poniżej warunków i zakresu wykorzystania dostępu do linii kolejowych.

I. Decyzja zobowiązuje do:

1. uruchomienia na wnioskowanej trasie 1 pary pociągów na dobę w relacji Warszawa Wschodnia – Zakopane – Warszawa Wschodnia, zgodnie z projektem rozkładu jazdy pociągów wskazanym w załącznikach nr 1 i 2 do niniejszej decyzji;
2. uruchomienia nowego połączenia pasażerskiego w częstotliwości oraz terminach wynikających z niniejszej decyzji;
3. uruchomienia pociągów w pełnej relacji, tj. Warszawa Wschodnia – Zakopane – Warszawa Wschodnia;
4. zatrzymywania się pociągów na następujących stacjach lub przystankach: Warszawa Wschodnia, Warszawa Centralna, Warszawa Zachodnia, Opoczno Południe, Włoszczowa Północ, Miechów, Kraków Główny, Skawina, Kalwaria Zebrzydowska Lanckorona, Sucha Beskidzka Zamek, Maków Podhalański, Chabówka Stadion, Nowy Targ, Poronin, Zakopane;
5. realizacji przewozów:
 - przy wykorzystaniu taboru kolejowego zestawionego z lokomotywy serii EU47 oraz wagonów Bombardier w konfiguracji:
 - a) przy zestawieniu z 4 wagonów:
 - 1 wagon sterowniczy oraz 3 wagony środkowe,
 - 2 wagony sterownicze oraz 2 wagony środkowe,
 - b) przy zestawieniu z 6 wagonów:
 - 1 wagon sterowniczy oraz 5 wagonów środkowych,
 - 2 wagony sterownicze oraz 4 wagony środkowe,

przy czym:

- wagon sterowniczy BT typu Abpbdzf zapewnia 85 miejsc w tym 22 miejsca uchyłne oraz co najmniej 2 miejsca oznaczone dla osób o ograniczonej możliwości poruszania się,
- wagon środkowy BT typu Bpz zapewnia 133 miejsca, w tym 3 miejsca uchyłne,
- wyłącznie taborem spełniającym warunki techniczne, środowiskowe i eksploatacyjne określone przez zarządcę infrastruktury dla poszczególnych linii kolejowych.

II. Decyzja uprawnia do:

1. uruchomienia połączeń w krótszej relacji, wyłącznie w wyniku zaistnienia zdarzeń będących następstwem siły wyższej lub działalności zarządcy infrastruktury;
2. wprowadzenia dodatkowych postojów:
 - a) po otrzymaniu pisemnego wniosku, zawierającego uzasadnienie, od organizatora publicznego transportu zbiorowego, w rozumieniu art. 4 ust. 1 pkt 9 ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym⁶ („ustawa o publicznym transporcie zbiorowym”), realizującego zadania w zakresie przewozów pasażerskich w transporcie kolejowym, o wprowadzenie dodatkowego zatrzymania na wskazanej stacji lub przystanku,
 - b) ustalonych w ramach procesu koordynacji przy konstrukcji rocznego rozkładu jazdy, na wniosek zarządcy infrastruktury kolejowej w celu zachowania cykliczności rozkładu jazdy pociągów przewoźników kolejowych,
 - c) w przypadku wystąpienia zdarzeń będących następstwem siły wyższej lub działalności zarządcy infrastruktury;
3. korzystania z tras przebiegających innymi liniami kolejowymi niż wymienione w niniejszej decyzji, przyznanych przez zarządcę infrastruktury, o ile ich przyznanie nastąpi z przyczyn niezależnych od Kolei Mazowieckich;
4. uruchomienia połączeń w innych godzinach niż wskazane w projekcie rozkładu jazdy zawartym w załącznikach nr 1 i 2 do decyzji, o ile nastąpi to z przyczyn niezależnych od Kolei Mazowieckich;

⁶ Dz. U. z 2025 r. poz. 285, z późn. zm.

5. wykorzystywania również innych typów pojazdów kolejowych niż wskazane w sentencji decyzji, o ile posiadają takie same bądź lepsze parametry techniczne, eksploatacyjne i jakościowe.

Ponadto:

6. w przypadku prac modernizacyjnych lub remontowych skutkujących zmniejszeniem zdolności przepustowej na odcinkach linii kolejowych, przez które przebiega trasa pociągów kursujących na podstawie niniejszej decyzji i odcinkach linii kolejowych stycznych do nich, kursowanie pociągów na podstawie niniejszej decyzji nie może powodować nieuruchomienia pociągów ważnych z punktu widzenia interesu społeczno-gospodarczego Rzeczypospolitej Polskiej;
7. uruchamianie nowych przewozów kolejowych na podstawie niniejszej decyzji nie powinno skutkować likwidacją skomunikowań pociągów uruchamianych na podstawie umowy o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego;
8. nowe przewozy kolejowe powinny przede wszystkim stanowić uzupełnienie oferty przewozowej zapewnianej na obszarze województw: łódzkiego, małopolskiego, mazowieckiego i świętokrzyskiego, organizowanej przez właściwego organizatora publicznego transportu zbiorowego.

III. Na mocy decyzji Koleje Mazowieckie zobowiązane są:

1. poinformować Prezesa Urzędu Transportu Kolejowego („Prezes UTK”), o każdym przypadku wystąpienia okoliczności uzasadniających uruchomienie na wnioskowanej trasie połączenia:
 - a) w niepełnej relacji,
 - b) w częstotliwości i terminie innymi niż wprost wynikającymi z niniejszej decyzji,oraz o wystąpieniu okoliczności skutkujących:
 - c) zaprzestaniem wykonywania przewozów przez co najmniej 6 miesięcy,
 - d) wprowadzeniem dodatkowych postojów,w terminie nie dłuższym niż 14 dni od dnia ich wystąpienia, wraz z uzasadnieniem;
2. poinformować Prezesa UTK o każdym przewoźniku kolejowym uprawnionym do wykorzystania zdolności przepustowej, zgodnie z art. 30b ust. 3 ustawy o transporcie kolejowym, w zakresie niniejszej decyzji, poprzez przekazanie:
 - a) nazwy i adresu przewoźnika kolejowego oraz numeru wpisu do właściwego rejestru przedsiębiorców,
 - b) informacji o sposobie i warunkach wykorzystania przydzielonej zdolności przepustowej,

w terminie nie krótszym niż 14 dni przed dniem rozpoczęcia wykonywania przewozów przez każdego z przewoźników kolejowych.

UZASADNIENIE

Stan faktyczny:

11 lutego 2026 r. wpłynął do Prezesa UTK, za pośrednictwem systemu e-Doręczenia, wniosek Kolei Mazowieckich o przyznanie otwartego dostępu na trasie krajowej Warszawa Wschodnia – Zakopane – Warszawa Wschodnia, w okresie od 13 grudnia 2026 r. do 13 grudnia 2031 r., tj. w rocznych rozkładach jazdy pociągów: 2026/2027, 2027/2028, 2028/2029, 2029/2030 oraz 2030/2031 („Wniosek”).

Pismem z 23 lutego 2026 r. Prezes UTK zawiadomił Koleje Mazowieckie o wszczęciu postępowania administracyjnego w przedmiocie wydania decyzji w sprawie dotyczącej otwartego dostępu na trasie krajowej Warszawa Wschodnia – Zakopane – Warszawa Wschodnia.

23 lutego 2026 r. Prezes UTK opublikował informację o wpływie Wniosku Kolei Mazowieckich na stronie internetowej Urzędu pod adresem: <https://utk.gov.pl/pl/dostep-do-infrastruktur/dostep-do-infrastruktury/otwarty-dostep-krajowy/powiadomienia/22937,Powiadomienie-Kolei-Mazowieckich-o-planowanych-nowych-krajowych-uslugach-pasazer.html>.

Pismem z 26 lutego 2026 r. Prezes UTK powiadomił podmioty uprawnione o wpływie Wniosku Kolei Mazowieckich w sprawie uruchamiania planowanego nowego kolejowego przewozu pasażerskiego na trasie krajowej Warszawa Wschodnia – Zakopane – Warszawa Wschodnia oraz poinformował o przysługującym prawie zgłoszenia wniosku o przeprowadzenie badania równowagi ekonomicznej, w terminie i na zasadach określonych w przepisach rozporządzenia 2018/1795.

Pismem z 30 marca 2026 r. „PKP Intercity” S.A. z siedzibą w Warszawie („PKP Intercity”) poinformowała, że nie będzie składać wniosku o przeprowadzenie badania równowagi ekonomicznej w związku z Wnioskiem Kolei Mazowieckich. Wraz z pismem PKP Intercity przekazało pełnomocnictwo z 5 lutego 2025 r. (znak: BBZ1-0200/39/2025).

Pismem z 15 kwietnia 2026 r. Prezes UTK zawiadomił PKP Polskie Linie Kolejowe S.A. z siedzibą w Warszawie („PKP PLK”), że w terminie określonym w art. 5 ust. 1 rozporządzenia 2018/1795 nie został złożony żaden wniosek o przeprowadzenie badania równowagi ekonomicznej.

Pismem z 15 kwietnia 2026 r. Prezes UTK zawiadomił Koleje Mazowieckie, że w terminie określonym w art. 5 ust. 1 rozporządzenia 2018/1795 nie został złożony żaden wniosek o przeprowadzenie badania równowagi ekonomicznej. Jednocześnie Prezes UTK poinformował Koleje Mazowieckie o dokumentach wchodzących w skład materiału dowodowego i o przysługującym prawie do wypowiedzenia się co do zebranych dowodów i materiałów oraz zgłoszonych żądań, w terminie 7 dni od doręczenia pisma. Ponadto Prezes UTK poinformował o wyznaczeniu terminu załatwienia sprawy do 11 maja 2026 r.

Koleje Mazowieckie nie skorzystały z przysługującego na podstawie art. 10 § 1 k.p.a. prawa do wypowiedzenia się co do zebranych dowodów i materiałów oraz zgłoszonych żądań.

Mając powyższe na uwadze, Prezes UTK zważył, co następuje:

Stosownie do art. 13a ust. 1 ustawy o transporcie kolejowym do postępowania przed Prezesem UTK stosuje się, z zastrzeżeniem art. 13ab i art. 13b ust. 2 i 3, przepisy k.p.a.

Zgodnie natomiast z art. 104 § 1 k.p.a.: „Organ administracji publicznej załatwia sprawę przez wydanie decyzji, chyba że przepisy kodeksu stanowią inaczej”.

Art. 13 ust. 1 pkt 5 ustawy o transporcie kolejowym przyznaje Prezesowi UTK kompetencję do wydawania decyzji dotyczących otwartego dostępu.

Jak wskazano, 11 lutego 2026 r. do Prezesa UTK wpłynął Wniosek Kolei Mazowieckich.

Stosownie do art. 29c ust. 1 ustawy o transporcie kolejowym: „Regularny przewóz kolejowy osób niebędący przewozem o charakterze użyteczności publicznej jest wykonywany na podstawie decyzji o przyznaniu otwartego dostępu albo decyzji o przyznaniu ograniczonego dostępu”.

Zgodnie z art. 29d ust. 4 ustawy o transporcie kolejowym: „W zakresie kolejowych przewozów osób innych niż przewozy okazjonalne zarządca zawiera umowę o przydzielenie zdolności przepustowej w takim zakresie, w jakim aplikant zawarł umowę o świadczenie usług publicznych, przedstawił oświadczenie organizatora publicznego transportu kolejowego o zamiarze objęcia pociągów umową o świadczenie usług publicznych albo uzyskał decyzję o przyznaniu otwartego dostępu albo decyzję o przyznaniu ograniczonego dostępu”.

W świetle wyżej cytowanych przepisów ustawy o transporcie kolejowym podmiotem uprawnionym do złożenia wniosku o przyznanie otwartego dostępu na danej trasie jest więc aplikant. Zgodnie z treścią art. 4 pkt 9b ustawy o transporcie kolejowym aplikantem jest przewoźnik kolejowy, międzynarodowe ugrupowanie interesów gospodarczych obejmujące przewoźników kolejowych lub inny podmiot zainteresowany uzyskaniem zdolności przepustowej, w szczególności organizator publicznego transportu kolejowego, spedytor, nadawca ładunku lub operator transportu kombinowanego.

Tym samym należy stwierdzić, że Koleje Mazowieckie spełniają warunki uznania ich za aplikanta.

Wniosek został podpisany ważnymi kwalifikowanymi podpisami elektronicznymi przez osoby upoważnione do reprezentacji Kolei Mazowieckich, zgodnie z zasadami reprezentacji strony wskazanymi w Rejestrze Przedsiębiorców Krajowego Rejestru Sądowego.

Zgodnie z treścią art. 29c ust. 2 ustawy o transporcie kolejowym aplikant, który zamierza wystąpić o przydzielenie zdolności przepustowej w celu wykonywania przewozu na podstawie decyzji o przyznaniu otwartego dostępu na trasie, na której są wykonywane przewozy na podstawie umowy o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego, informuje o tym właściwego zarządcę infrastruktury oraz Prezesa UTK. Informacja o planowanym uruchomieniu komercyjnych przewozów osób na danej trasie powinna zostać przedstawiona za pomocą standardowego formularza powiadomienia, o którym mowa w art. 4 ust. 2 rozporządzenia 2018/1795, nie później niż w terminie 18 miesięcy przed dniem wejścia w życie rozkładu jazdy pociągów, którego będzie dotyczył wniosek o przydzielenie zdolności przepustowej.

Koleje Mazowieckie przekazały Wniosek 11 lutego 2026 r., czyli nie zachowując terminu 18 miesięcy przed dniem wejścia w życie rozkładu jazdy pociągów 2026/2027. Powyższe oznacza, że moment wniesienia przez Koleje Mazowieckie Wniosku do Prezesa UTK, a także szacowany czas uruchomienia przewozów są niezgodne z postanowieniami art. 29c ust. 2 ustawy o transporcie kolejowym. Niezachowanie przez Koleje Mazowieckie ww. terminu, w związku z wydaniem na ich rzecz decyzji o przyznaniu otwartego dostępu, może mieć wpływ na faktyczny termin uruchomienia nowych kolejowych przewozów pasażerskich.

Stosownie do art. 29c ust. 3 ustawy o transporcie kolejowym: „Prezes UTK, nie później niż przed upływem 10 dni od dnia otrzymania informacji o zamiarze wykonywania regularnego przewozu osób, o której mowa w ust. 2, przekazuje tę informację organizatorowi publicznego transportu kolejowego i przewoźnikowi kolejowemu, którzy zawarli umowę o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego na trasie, o której mowa w ust. 2”.

Artykuł 29c ust. 4 ustawy o transporcie kolejowym określa, że w terminie miesiąca od dnia otrzymania informacji o zamiarze wykonywania regularnego przewozu osób, o której mowa w ust. 2 tego przepisu, organizator publicznego transportu kolejowego i przewoźnik kolejowy, którzy zawarli umowę o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego, oraz zarządca właściwej infrastruktury kolejowej mogą złożyć do Prezesa UTK wnioski o przeprowadzenie badania równowagi ekonomicznej umowy o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego w rozumieniu przepisów rozporządzenia 2018/1795.

Pismem z 26 lutego 2026 r. Prezes UTK zawiadomił podmioty uprawnione, tj. te, którym przysługuje możliwość złożenia wniosku o przeprowadzenie badania równowagi ekonomicznej, o planowanym uruchomieniu nowej usługi. W przedmiotowym postępowaniu administracyjnym podmiotami uprawnionymi do złożenia wniosku o przeprowadzenie badania równowagi ekonomicznej, o których mowa w art. 11 ust. 2 dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2012/34/UE z dnia 21 listopada 2012 r. w sprawie utworzenia jednolitego europejskiego obszaru kolejowego (wersja przekształcona) („dyrektywa 2012/34/UE”)⁷, byli: Ministerstwo Infrastruktury, Urząd Marszałkowski Województwa Mazowieckiego, Urząd Marszałkowski Województwa Łódzkiego, Urząd Marszałkowski Województwa Świętokrzyskiego, Urząd Marszałkowski Województwa Małopolskiego, Prezydent m.st. Warszawy (Zarząd Transportu Miejskiego m.st. Warszawy), „Koleje Małopolskie” sp. z o.o., Koleje Śląskie sp. z o.o., „Łódzka Kolej Aglomeracyjna” sp. z o.o., PKP Intercity, POLREGIO S.A., Szybka Kolej Miejska sp. z o.o. oraz PKP PLK.

Ze względu na to, że obowiązujące przepisy nie wiążą ze sobą początku biegu terminu dla złożenia wniosku o przeprowadzenie badania równowagi ekonomicznej z momentem publikacji jawnej wersji powiadomienia aplikanta (tu: Kolei Mazowieckich) o planowanej nowej usłudze, Prezes UTK przyjął, że początek biegu terminu dla każdego z podmiotów uprawnionych liczony jest indywidualnie. Początek biegu terminu dla złożenia przez podmiot uprawniony wniosku o przeprowadzenie badania równowagi ekonomicznej związany jest z momentem doręczenia pisma organu regulacyjnego informującego o otrzymaniu wniosku o przyznanie otwartego dostępu do infrastruktury kolejowej. Z tego względu należało przyjąć, że termin na dokonanie czynności, o której mowa powyżej, rozpoczynał się, zgodnie z obowiązującymi zasadami obliczania terminów, od momentu doręczenia podmiotom uprawnionym pisma Prezesa UTK z 26 lutego 2026 r.

W ustawie o transporcie kolejowym znajduje się również regulacja dotycząca sposobu postępowania Prezesa UTK w przypadku braku wniosku o przeprowadzenie badania równowagi ekonomicznej oraz w sytuacji otrzymania takiego wniosku.

Zgodnie z art. 29c ust. 5 ustawy o transporcie kolejowym, wydanie decyzji o przyznaniu otwartego dostępu na danej trasie jest możliwe:

- 1) gdy żaden podmiot uprawniony nie złoży w terminie przewidzianym przepisami, wniosku o przeprowadzenie badania równowagi ekonomicznej;
- 2) albo gdy w wyniku przeprowadzonego badania, o którym mowa w art. 29c ust. 4 ustawy o transporcie kolejowym, Prezes UTK oceni, że proponowane połączenie pasażerskie nie zagraża równowadze ekonomicznej umowy o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego.

W ramach tego postępowania zostało złożone pismo PKP Intercity z 30 marca 2026 r., w którym wskazany podmiot przedstawił swoje stanowisko.

Pismo PKP Intercity z 30 marca 2026 r.

W piśmie z 30 marca 2026 r. PKP Intercity oświadczyło, że nie będzie składać wniosku o przeprowadzenie badania równowagi ekonomicznej.

W związku z powyższym należy uznać, że w terminie określonym w art. 5 ust. 1 rozporządzenia 2018/1795, do Prezesa UTK nie wpłynął żaden wniosek o przeprowadzenie badania równowagi ekonomicznej.

Mając na uwadze całokształt zebranego w sprawie materiału dowodowego, na podstawie art. 29c ust. 5 ustawy o transporcie kolejowym, Prezes UTK zobowiązany był wydać decyzję o przyznaniu otwartego dostępu na trasie krajowej Warszawa Wschodnia – Zakopane – Warszawa Wschodnia, realizowanego liniami kolejowymi nr 1, 2, 4, 8, 64, 94, 97, 98, 99, 570, 624, 625, 629 i 633 od 13 grudnia 2026 r. do 13 grudnia 2031 r., tj. w rocznych rozkładach jazdy pociągów: 2026/2027, 2027/2028, 2028/2029, 2029/2030 oraz 2030/2031.

⁷ Dz. Urz. UE L 343 z 14 grudnia 2012 r. str. 32, z późn. zm.

Zgodnie z treścią art. 29c ust. 7 ustawy o transporcie kolejowym: „W decyzji o przyznaniu otwartego dostępu albo o przyznaniu ograniczonego dostępu określa się w szczególności:

- 1) aplikanta, jego siedzibę i adres;
- 2) trasy, na których mają być realizowane przewozy;
- 3) okres, na jaki decyzja zostaje wydana;
- 4) warunki oraz zakres korzystania z dostępu do infrastruktury kolejowej”.

Przepis art. 29c ust. 7 pkt 4 ustawy o transporcie kolejowym obliuguje Prezesa UTK do określenia w decyzji o przyznaniu otwartego dostępu warunków oraz zakresu korzystania z dostępu do infrastruktury kolejowej.

Prezes UTK określił częstotliwość kursowania na wnioskowanej trasie w wymiarze 1 pary pociągów na dobę w pełnej relacji Warszawa Wschodnia – Zakopane – Warszawa Wschodnia, zgodnie z projektem rozkładu jazdy pociągów wskazanym w załącznikach nr 1 i 2 do niniejszej decyzji.

Na mocy niniejszej decyzji pociągi będą uruchamiane w pełnej relacji, tj. Warszawa Wschodnia – Zakopane – Warszawa Wschodnia. W ocenie Prezesa UTK, skoro Koleje Mazowieckie złożyły wniosek o przyznanie otwartego dostępu na wykonywanie nowych przewozów kolejowych na trasie Warszawa Wschodnia – Zakopane – Warszawa Wschodnia, to niecelowe byłoby działanie polegające na wykonywaniu połączeń w krótszej relacji. Prezes UTK zauważa, że takie działanie mogłoby godzić nie tylko w prawidłowość przeprowadzonego postępowania przez organ regulacyjny oraz ocenę ewentualnie zgłoszonych wniosków przez podmioty uprawnione, ale również w interes potencjalnych podróżnych. Powyższe uzasadnia także zobowiązanie do uruchomienia nowego połączenia pasażerskiego w częstotliwości oraz terminach wynikających z decyzji, które jednocześnie są zgodne z Wnioskiem Kolei Mazowieckich.

Prezes UTK ustalił, że dopuszczalne jest zatrzymywanie się pociągów na następujących stacjach lub przystankach: Warszawa Wschodnia, Warszawa Centralna, Warszawa Zachodnia, Opoczno Południe, Włoszczowa Północ, Miechów, Kraków Główny, Skawina, Kalwaria Zebrzydowska Lanckorona, Sucha Beskidzka Zamek, Maków Podhalański, Chabówka Stadion, Nowy Targ, Poronin, Zakopane.

Zgodnie ze złożonym przez Koleje Mazowieckie Wnioskiem przewozy realizowane na trasie Warszawa Wschodnia – Zakopane – Warszawa Wschodnia, przebiegającej liniami kolejowymi oznaczonymi w sentencji niniejszej decyzji, będą realizowane przy pomocy pojazdów wskazanych w sentencji decyzji. Do realizacji powyższej usługi zezwala się na wykorzystywanie wyłącznie taboru spełniającego warunki techniczne, środowiskowe i eksploatacyjne określone przez zarządcę infrastruktury dla poszczególnych linii kolejowych.

Prezes UTK w pkt II sentencji decyzji określił dopuszczalne odstępstwa w warunkach oraz zakresie korzystania z dostępu do infrastruktury kolejowej na podstawie niniejszej decyzji.

Uruchamianie połączeń w krótszej relacji niż wynika to z pkt I sentencji niniejszej decyzji zostało zastrzeżone dla zdarzeń będących następstwem siły wyższej lub działalności zarządcy infrastruktury.

Jednocześnie Prezes UTK stwierdził, że nie stanowi naruszenia postanowień niniejszej decyzji wprowadzenie dodatkowych postojów:

- a) po otrzymaniu pisemnego wniosku, zawierającego uzasadnienie, od organizatora publicznego transportu zbiorowego, w rozumieniu ustawy o publicznym transporcie zbiorowym, realizującego zadania w zakresie przewozów pasażerskich w transporcie kolejowym, o wprowadzenie dodatkowego zatrzymania na wskazanej stacji/przystanku,
- b) ustalonych w ramach procesu koordynacji przy konstrukcji rocznego rozkładu jazdy, na wniosek zarządcy infrastruktury kolejowej w celu zachowania cykliczności rozkładu jazdy pociągów przewoźników kolejowych,
- c) w przypadku wystąpienia zdarzeń będących następstwem siły wyższej lub działalności zarządcy infrastruktury.

Prezes UTK zastrzegł, że podczas realizacji usługi przyznanej niniejszą decyzją dopuszczalne jest korzystanie z tras przebiegających liniami kolejowymi innymi niż wymienione w decyzji, przyznanych przez zarządcę infrastruktury, o ile ich przyznanie nastąpi z przyczyn niezależnych od Kolei Mazowieckich (np. w związku z ograniczoną zdolnością przepustową konkretnego odcinka infrastruktury kolejowej lub obowiązaniem trasy okrężnej dla określonego fragmentu trasy).

Prezes UTK ustalił, że dopuszczalne jest uruchomienie połączeń, o których mowa w pkt I sentencji decyzji, w godzinach innych niż wskazane w rozkładzie jazdy zawartym w załącznikach nr 1 i 2 do niniejszej decyzji, o ile nastąpi to z przyczyn niezależnych od Kolei Mazowieckich (np. w związku z ograniczoną zdolnością przepustową infrastruktury kolejowej lub przesunięciem godzin odjazdu ze względu na obowiązujące priorytety przy układaniu rozkładu jazdy).

Jednocześnie Prezes UTK zastrzegł możliwość wykonywania przewozów taborem innym aniżeli wskazany w sentencji decyzji, o ile zostaną zagwarantowane takie same bądź lepsze (wyższe) parametry techniczne, eksploatacyjne i jakościowe.

Prezes UTK określił także w niniejszej decyzji, że w przypadku prac modernizacyjnych lub remontowych skutkujących zmniejszeniem zdolności przepustowej na odcinkach linii kolejowych, przez które przebiega trasa pociągów kursujących na podstawie niniejszej decyzji i odcinkach linii kolejowych stycznych do nich, kursowanie pociągów na podstawie niniejszej decyzji nie może powodować nieuruchomienia pociągów ważnych z punktu widzenia interesu społeczno-gospodarczego Rzeczypospolitej Polskiej.

Uruchamianie nowej usługi nie powinno powodować zakłócenia, a w szczególności likwidacji, istniejących skomunikowań pomiędzy pociągami uruchamianymi na podstawie umowy o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego.

Prezes UTK zwrócił uwagę na to, że przewozy wykonywane na podstawie niniejszej decyzji powinny mieć charakter uzupełniający wobec istniejącej oferty przewozowej, a więc stanowić dla niej wartość dodaną, a nie skutkować jej pogorszeniem. Z tego względu zarządca infrastruktury powinien uwzględnić w procesie alokacji zdolności przepustowej charakter realizowanej na mocy niniejszej decyzji usługi. W ocenie Prezesa UTK realizowane przewozy powinny przede wszystkim uzupełniać ofertę przewozową zapewnianą na obszarze województw: łódzkiego, małopolskiego, mazowieckiego i świętokrzyskiego, organizowaną przez właściwego organizatora publicznego transportu zbiorowego. W rezultacie spodziewany jest wzrost zainteresowania podróżnych transportem kolejowym w regionach, przez które przebiega trasa wnioskowanego połączenia.

Mając na względzie rolę Prezesa UTK jako organu regulacyjnego w zakresie sektora kolejowego, ustalono, że Koleje Mazowieckie zobowiązane są poinformować Prezesa UTK o każdym przypadku wystąpienia okoliczności uzasadniających uruchomienie połączenia na trasie Warszawa Wschodnia – Zakopane – Warszawa Wschodnia:

- a) w niepełnej relacji,
- b) w częstotliwości i terminie innymi niż wprost wynikającymi z niniejszej decyzji,

oraz o wystąpieniu okoliczności skutkujących:

- c) zaprzestaniem wykonywania przewozów przez co najmniej 6 miesięcy,
- d) wprowadzeniem dodatkowych postojów.

W przypadku wystąpienia okoliczności, o których mowa w lit. a–d, Koleje Mazowieckie zobowiązane są w terminie nie dłuższym niż 14 dni od dnia ich wystąpienia, przedstawić stanowisko w sprawie wraz z uzasadnieniem.

Koleje Mazowieckie zobowiązane są także poinformować Prezesa UTK o każdym przewoźniku kolejowym, którego wskażą do wykorzystania zdolności przepustowej do realizacji przewozów na podstawie niniejszej decyzji.

W przypadku skutecznego skorzystania z uprawnienia z art. 30b ust. 3 ustawy o transporcie kolejowym Koleje Mazowieckie zobowiązane są, w terminie nie krótszym niż 14 dni przed dniem rozpoczęcia przewozów, przedstawić dane każdego z przewoźników kolejowych wraz z informacją o sposobie i warunkach wykorzystania przydzielonej zdolności przepustowej.

Powyższe klauzule mają na celu uzyskiwanie na bieżąco wiedzy na temat faktycznie realizowanych na podstawie niniejszej decyzji przewozów i ich zgodności z treścią zawartych w tej decyzji postanowień.

Mając powyższe na uwadze, Prezes UTK rozstrzygnął jak w sentencji.

Zgodnie z art. 29c ust. 8 ustawy o transporcie kolejowym decyzja o przyznaniu otwartego dostępu jest wydawana na okres nieprzekraczający 5 lat. Ze względu na złożony przez Koleje Mazowieckie Wniosek Prezes UTK przyznał Kolejom Mazowieckim prawo otwartego dostępu na trasie krajowej Warszawa Wschodnia – Zakopane – Warszawa Wschodnia, w okresie od 13 grudnia 2026 r. do 13 grudnia 2031 r., tj. w rocznych rozkładach jazdy pociągów: 2026/2027, 2027/2028, 2028/2029, 2029/2030 oraz 2030/2031, zgodnie z projektem rozkładu jazdy pociągów wskazanym w załącznikach nr 1 i 2 do niniejszej decyzji.

Prezes UTK dokonuje okresowej kontroli działalności przewoźników kolejowych wykonujących przewozy w ramach otwartego dostępu w zakresie spełniania warunków korzystania z dostępu do infrastruktury kolejowej określonych w decyzji o przyznaniu otwartego dostępu (art. 29c ust. 10 ustawy o transporcie kolejowym).

Decyzja o przyznaniu otwartego dostępu do infrastruktury kolejowej wygasa w przypadku likwidacji albo ogłoszenia upadłości aplikanta, któremu decyzja została wydana (art. 29c ust. 11 ustawy o transporcie kolejowym).

Zgodnie z art. 29c ust. 12 ustawy o transporcie kolejowym Prezes UTK uchyla decyzję o przyznaniu otwartego dostępu do infrastruktury kolejowej w przypadku:

- 1) wystąpienia rażącego naruszenia warunków korzystania z dostępu do infrastruktury kolejowej określonych w tej decyzji;
- 2) zaprzestania wykonywania przewozów przez co najmniej 6 miesięcy z przyczyn leżących po stronie aplikanta.

POUCZENIE

Stronie niezadowolonej z decyzji przysługuje prawo zwrócenia się do Prezesa UTK z wnioskiem o ponowne rozpatrzenie sprawy w terminie 30 dni od daty doręczenia decyzji (art. 127 § 3 w zw. z art. 129 § 2 k.p.a. w zw. z art. 29c ust. 9 ustawy o transporcie kolejowym).

Jeżeli strona nie chce skorzystać z prawa do zwrócenia się z wnioskiem o ponowne rozpatrzenie sprawy, może wnieść do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie skargę na decyzję w terminie 30 dni od dnia doręczenia decyzji stronie (art. 3 § 2 pkt 1, art. 13 § 1 i § 2 w zw. z art. 52 § 1 i § 3 oraz art. 53 § 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi⁸ „p.p.s.a.”).

Skargę wnosi się za pośrednictwem Prezesa UTK (art. 54 § 1 p.p.s.a.). Wpis od skargi wynosi 200 zł i uiszczany jest gotówką do kasy sądu administracyjnego lub na rachunek bankowy tego sądu (art. 219 oraz 230–233 p.p.s.a. w zw. z § 2 ust. 1 pkt 2 i § 5 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 16 grudnia 2003 r. w sprawie wysokości oraz szczegółowych zasad pobierania wpisu w postępowaniu przed sądami administracyjnymi⁹).

Stronie przysługuje możliwość ubiegania się o prawo pomocy, obejmujące zwolnienie strony od kosztów sądowych oraz bezpłatne ustanowienie profesjonalnego pełnomocnika (art. 239–262 p.p.s.a.).

Strona zadowolona z decyzji może złożyć, przed upływem terminu do wniesienia wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy, oświadczenie o zrzeczeniu się uprawnienia do wniesienia wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy, skutkujące prawomocnością decyzji (art. 16 § 3 w zw. z art. 127a k.p.a.). Złożenie oświadczenia następuje na zasadach ogólnych przewidzianych dla wniesienia podania (art. 63 § 1 k.p.a.).

OPLATA:

Od decyzji należna opłata skarbową wynosi 10 zł (słownie: dziesięć złotych 00/100), zgodnie z cz. I pkt 53 Załącznika do ustawy z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej¹⁰. Koleje Mazowieckie, wraz z przekazanym Wnioskiem, przedstawiły potwierdzenie uiszczenia 10 lutego 2026 r. ww. opłaty skarbowej na rachunek Centrum Obsługi Podatnika Urzędu m.st. Warszawy.

W związku z powyższym uznać należy, że opłata za wydanie niniejszej decyzji została uiszczona przez Koleje Mazowieckie w całości.

Prezes Urzędu Transportu Kolejowego *Ignacy Góra*

ZAŁĄCZNIKI:

1. Projekt rocznego rozkładu jazdy w okresie od 13 grudnia 2026 r. do 13 grudnia 2031 r., tj. w rocznych rozkładach jazdy pociągów: 2026/2027, 2027/2028, 2028/2029, 2029/2030 oraz 2030/2031 na trasie krajowej Warszawa Wschodnia – Zakopane.
2. Projekt rocznego rozkładu jazdy w okresie od 13 grudnia 2026 r. do 13 grudnia 2031 r., tj. w rocznych rozkładach jazdy pociągów: 2026/2027, 2027/2028, 2028/2029, 2029/2030 oraz 2030/2031 na trasie krajowej Zakopane – Warszawa Wschodnia.

⁸ Dz. U. z 2026 r. poz. 143, z późn. zm.

⁹ Dz. U. z 2021 r. poz. 535

¹⁰ Dz. U. z 2025 r. poz. 1154, z późn. zm.

Załącznik nr 1 do decyzji znak: DPP-WOPN.717.9.2026.AJ

relacja: Warszawa Wschodnia – Zakopane			
odległość km	stacja	godzina przyjazdu	godzina odjazdu
5,164	Warszawa Wschodnia		06:02
4,254	Warszawa Centralna	06:08	06:11
3,082	Warszawa Zachodnia	06:14	06:15
119,03	Opoczno Południe	07:06	07:07
61,086	Włoszczowa Północ	07:34	07:35
67,657	Miechów	08:10	08:11
42,097	Kraków Główny	08:38	08:41
17,557	Skawina	08:56	08:57
22,252	Kalwaria Zebrzydowska Lanckorona	09:15	09:16
22,385	Sucha Beskidzka Zamek	09:39	09:40
6,039	Maków Podhalański	09:45	09:46
26,471	Chabówka Stadion	10:10	10:11
20,986	Nowy Targ	10:33	10:34
14,873	Poronin	10:43	10:44
5,866	Zakopane	10:51	
438,799 km			

czas przejazdu: **299 minut**

Załącznik nr 2 do decyzji znak: DPP-WOPN.717.9.2026.AJ

relacja: Zakopane – Warszawa Wschodnia			
odległość km	stacja	godzina przyjazdu	godzina odjazdu
	Zakopane		15:16
5,866	Poronin	15:22	15:23
14,873	Nowy Targ	15:33	15:34
22,595	Chabówka Stadion	15:55	15:56
27,124	Maków Podhalański	16:20	16:21
6,039	Sucha Beskidzka Zamek	16:26	16:27
22,385	Kalwaria Zebrzydowska Lanckorona	16:50	16:51
22,252	Skawina	17:07	17:09
17,557	Kraków Główny	17:24	17:27
42,097	Miechów	17:54	17:55
67,657	Włoszczowa Północ	18:29	18:30
61,086	Opoczno Południe	18:57	18:58
119,03	Warszawa Zachodnia	19:49	19:50
3,082	Warszawa Centralna	19:54	19:56
4,254	Warszawa Wschodnia	20:02	
436,968 km			

czas przejazdu: **295 minut**