

## Odpowiedzi na najczęściej pojawiające się pytania dotyczące Raportu, o którym mowa w art. 38 ust. 5 ustawy z dnia 7 października 2022 r. o szczególnych rozwiązaniach służących ochronie odbiorców energii elektrycznej w 2023 roku w związku z sytuacją na rynku energii elektrycznej (Dz. U. z 2023 r. poz. 269 z późn. zm.)

### W dokumencie używa się następujących pojęć:

ustawa – ustawa z dnia 7 października 2022 r. o szczególnych rozwiązaniach służących ochronie odbiorców energii elektrycznej w 2023 roku w związku z sytuacją na rynku energii elektrycznej (Dz. U. z 2023 r. poz. 269 z późn. zm.)

JSFP – jednostka/ki sektora finansów publicznych w rozumieniu ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.)

Kierownik JSFP – kierownik jednostki sektora finansów publicznych

Raport – raport, o którym mowa w art. 37 ust. 5 ustawy

Prezes URE – Prezes Urzędu Regulacji Energetyki

ustawa o finansach publicznych – ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.)

Proponowany sposób postępowania w opisanych w dokumencie przypadkach nie stanowi wiążącej interpretacji przepisów prawa i nie zwalnia Kierownika JSFP z odpowiedzialności za dokonanie prawidłowych obliczeń i wykazanie podejmowanych działań w celu zmniejszenia całkowitego zużycia energii elektrycznej, o którym mowa w art. 37 ustawy.

<p>1. Kto jest zobowiązany do składania Raportu zgodnie z art. 38 ustawy?</p>	<p>Do złożenia Raportu zobowiązani są Kierownicy JSFP, o których mowa w art. 9 pkt 1–2a, 6–9, 11–13 ustawy o finansach publicznych, czyli:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>✓ organy władzy publicznej, w tym organy administracji rządowej, organy kontroli państwowej i ochrony prawa oraz sądy i trybunały (pkt 1);</li><li>✓ jednostki samorządu terytorialnego oraz ich związki (pkt 2);</li><li>✓ związki metropolitalne (pkt 2a);</li><li>✓ instytucje gospodarki budżetowej (pkt 6);</li><li>✓ państwowe fundusze celowe (pkt 7);</li><li>✓ Zakład Ubezpieczeń Społecznych i zarządzane przez niego fundusze oraz Kasa Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego i fundusze zarządzane przez Prezesa Kasy Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego (pkt 8);</li><li>✓ Narodowy Fundusz Zdrowia (pkt 9);</li><li>✓ uczelnie publiczne (pkt 11);</li><li>✓ Polska Akademia Nauk i tworzone przez nią jednostki organizacyjne (pkt 12);</li><li>✓ państwowe i samorządowe instytucje kultury (pkt 13).</li></ul> <p><b>Każdy z Kierowników JSFP jest zobowiązany do przyporządkowania kierowanej przez siebie jednostki do jednej z kategorii wymienionej w art. 9 ustawy o finansach publicznych i tym samym do dokonania weryfikacji obowiązku złożenia Raportu.</b></p>
---	---

<p>2. W jaki sposób należy złożyć Raport?</p>	<p>Raport należy przesłać w formie pliku PDF oraz <b>w formie edytowalnego pliku Excel</b> za pośrednictwem elektronicznej skrzynki podawczej Prezesa URE na platformie ePUAP</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• na adres: /URE/SkrytkaESP,</li> <li>• w terminie <b>do 31 marca 2023 r.</b></li> </ul> <p><b>UWAGA! Raporty należy składać jedynie za pośrednictwem skrzynki ePUAP – nie w formie papierowej.</b></p>
<p>3. Czy jednostki budżetowe są zwolnione z obowiązku składania Raportu?</p>	<p>Kierownicy jednostek budżetowych nie zostali wprost wymienieni w ustawie, jako zobowiązani do złożenia Raportu. Jeśli kwalifikują się jednocześnie do jednej z kategorii wymienionych w art. 9 pkt 1–2a, 6–9, 11–13 ustawy o finansach publicznych, to kierownicy tych jednostek są zobowiązani do złożenia Raportu.</p>
<p>4. Co w przypadku, gdy JSFP rozpoczęła działalność po 1 stycznia 2018 r.?</p>	<p>Jeśli JSFP rozpoczęła działalność po 1 stycznia 2018 r., nie ma możliwości wyliczenia średniorocznego zużycia energii elektrycznej w pełnym okresie od 1 stycznia 2018 r. do 31 grudnia 2019 r. Wówczas należy zsumować odczyty zużycia energii elektrycznej od momentu rozpoczęcia działalności przez tą jednostkę, podzielić przez odpowiednią liczbę miesięcy w okresie od rozpoczęcia działalności do 31 grudnia 2019 r., a następnie pomnożyć otrzymaną wartość przez 12 (średniomiesięczne zużycie x 12 miesięcy). Otrzymujemy wtedy wartość ZEE, o której mowa w art. 37 ust. 2 ustawy.</p>
<p>5. Co w przypadku, gdy JSFP rozpoczęła działalność po 31 grudnia 2019 r.?</p>	<p>Kierownik jednostki, która została zarejestrowana i rozpoczęła działalność po 31 grudnia 2019 r., składa Raport wypełniając go w kolumnie 5 wartością 0,00 (zero). W kolumnie 7 należy wpisać wartość energii elektrycznej zużytej w okresie od 1 grudnia 2022 r. do 31 grudnia 2022 r. W kolumnie 9 należy napisać: „rozpoczęcie działalności po 31 grudnia 2019 r.”.</p>
<p>6. Co zrobić w przypadku, gdy JSFP zajmuje kilka obiektów/nieruchomości?</p>	<p>W takim przypadku należy rozliczyć zużycie energii elektrycznej ze wszystkich obiektów/nieruchomości, w których mieści się JSFP. Wartości dla wszystkich obiektów/nieruchomości agregujemy w jednym wierszu (łącznie).</p>

7. Co zrobić w przypadku, gdy JSFP zajmuje jedynie część obiektu/nieruchomości?	Jeśli JSFP zajmuje jedynie część posiadanej nieruchomości, a pozostałą powierzchnię przeznaczona na wynajem czy dzierżawę innemu podmiotowi, przy sporządzeniu Raportu bierze się pod uwagę jedynie zużycie energii elektrycznej w części nieruchomości użytkowanej przez JSFP.
8. Co zrobić w przypadku, gdy JSFP udostępnia podmiotowi trzeciemu część obiektu/nieruchomości?	W takim przypadku w Raporcie nie uwzględnia się części obiektów/nieruchomości, których JSFP nie zajmuje na własne potrzeby, a które udostępnia innym podmiotom (np. wynajmując je lub użyczając).
9. Czy Kierownik, będący kierownikiem kilku JSFP, może je rozliczyć łącznie?	Gdy jedna osoba pełni funkcję kierownika kilku JSFP, dla każdej z nich składa odrębny Raport według numerów REGON tych jednostek (z zastrzeżeniem sytuacji opisanej w pkt 10).
10. Czy oddziały, filie lub inne jednostki podrzędne JSFP powinny się rozliczać osobno?	W takim przypadku decydujący jest nr REGON. Jeśli oddział, filia lub inna jednostka podrzędna posiada odrębny (własny) nr REGON, jej Kierownik powinien składać Raport samodzielnie. Jeżeli jednak taki oddział, filia lub inna jednostka podrzędna posiada czternastocyfrowy REGON, w którym dziewięć pierwszych cyfr jest tożsamy z REGONEM jednostki nadrzędnej, wtedy składany jest jeden Raport przez Kierownika nadrzędnej JSFP (np. REGON filii: 12345678912345, REGON jednostki nadrzędnej: 123456789 – w imieniu obu podmiotów Kierownik jednostki nadrzędnej składa jeden Raport).
11. Co w przypadku, gdy dwie JSFP połączyły się ze sobą?	Jeśli dwie JSFP, mające dwa odrębne numery REGON, połączyły się ze sobą i występowały w grudniu 2022 r. już pod jednym numerem REGON, wówczas do obliczeń zarówno dla okresu 2018-2019, jak i dla grudnia 2022 r. należy zsumować zużycie energii elektrycznej obu tych JSFP i złożyć jeden Raport.
12. Co w przypadku, gdy w JSFP nastąpiły nowe inwestycje lub istotne redukcje urządzeń zużywających energię elektryczną lub istotna zmiana powierzchni użytkowej w okresie pomiędzy latami 2018-2019 a grudniem 2022 r.?	W przypadku gdy JSFP dokonała w okresie sprawozdawczym <b>zmian mających wpływ na zużycie energii elektrycznej</b> (np. zwiększenie powierzchni lub instalacja nowych, dodatkowych urządzeń zużywających energię elektryczną), należy do obliczeń wielkości zużytej energii elektrycznej w okresie 2018-2019 i w grudniu 2022 r. przyjąć <b>jednakowy stan lokalowy i materialny</b> (budynki, instalacje, pojazdy, urządzenia) wg stanu na 31 grudnia 2019 r. W przypadku, w którym można zużycie energii elektrycznej oszacować na podstawie wskazań liczników, należy dokonać korekty w oparciu o dane rzeczywiste. W innych przypadkach (gdy budynki/urządzenia/instalacje/pojazdy posiadają wspólny licznik energii elektrycznej), należy przyjąć wartości szacunkowe.

Jeśli JSFP nie rozlicza się za zużyty wolumen energii elektrycznej (znana jest tylko wartość kwoty płacona za zużycie energii elektrycznej), do oszacowania wolumenu należy przyjąć średnią roczną cenę na rynku detalicznym publikowaną przez Prezesa URE dla odpowiedniego roku, np.:

$$W_{2018} = \frac{E_{2018}}{C_{2018}}$$

gdzie:

$W_{2018}$  – wolumen energii elektrycznej za 2018 r.

$E_{2018}$  – wartość płacona za energię elektryczną w 2018 r.

$C_{2018}$  – średnia roczna cena energii elektrycznej dla odbiorcy w gospodarstwie domowym uwzględniająca opłatę za świadczenie usługi dystrybucji energii elektrycznej, obliczona na podstawie cen zawartych w umowach kompleksowych, **równa 0,5055 zł/kWh**, opublikowana w Informacji Prezesa URE nr 23/2019 na stronie URE: <https://www.ure.gov.pl/pl/urząd/informacje-ogolne/komunikaty-prezesa-ure/8166,Informacja-nr-232019.html>,

$$W_{2019} = \frac{E_{2019}}{C_{2019}}$$

gdzie:

$W_{2019}$  – wolumen energii elektrycznej za 2019 r.

$E_{2019}$  – wartość płacona za energię elektryczną w 2019 r.

$C_{2019}$  – średnia roczna cena energii elektrycznej dla odbiorcy w gospodarstwie domowym uwzględniająca opłatę za świadczenie usługi dystrybucji energii elektrycznej, obliczona na podstawie cen zawartych w umowach kompleksowych, **równa 0,4862 zł/kWh**, opublikowana w Informacji Prezesa URE nr 19/2020 na stronie URE: <https://www.ure.gov.pl/pl/urząd/informacje-ogolne/komunikaty-prezesa-ure/8790,Informacja-nr-192020.html>,

$$W_{G2022} = \frac{E_{G2022}}{C_{I-III kw 2022}}$$

gdzie:

$W_{G2022}$  – wolumen energii elektrycznej za 2019 r.

$E_{G2022}$  – wartość płacona za energię elektryczną w 2019 r.

$C_{I-III kw 2022}$  – średnia cena sprzedaży energii elektrycznej w przedsiębiorstwach obrotu odbiorcom posiadającym umowy kompleksowe, **równa 0,7190 zł/kWh**, podana przez Ministerstwo Klimatu i Środowiska na stronie internetowej Agencji Rynku Energii w publikacji kwartalnej „Sytuacja w Elektroenergetyce Nr 3 (120) – III kwartały 2022” (strona nr 59, tabela 28, pozycja 12) pod adresem internetowym <https://www.ure.gov.pl/wydawnictwa#2021-rok-3>

13. Co w przypadku, jeśli nie jest znana cena lub wolumen zużytej energii elektrycznej (znana jest tylko wartość kwoty płaconej za energię)?

<p>14. Co w przypadku, gdy nie są znane ani wartość, ani wolumen zużytej energii elektrycznej?</p>	<p>W przypadku gdy JSFP nie rozlicza się za zużytą energię elektryczną (nie jest znany ani wolumen, ani wartość kwoty płaconej za zużycie), w miejsce wolumenu zużytej energii należy wpisać „0,00” (taka sytuacja ma miejsce np. gdy JSFP płaci rachunek za energię elektryczną ryczałtem w czynszu).</p>
<p>15. Jaka energia elektryczna podlega ustawowemu wyłączeniu?</p>	<p>Do całkowitego zużycia energii elektrycznej ujmowanego w kolumnie 5 i 7 Raportu nie wlicza się budynków, urządzeń i obiektów wymienionych w art. 37 ust. 6 pkt 1-3 ustawy.</p>
<p>16. Jakie budynki stanowią budynki wykorzystywane na potrzeby obronności państwa, z których energia elektryczna podlega ustawowemu wyłączeniu?</p>	<p>Przez budynki podlegające wyłączeniu należy rozumieć budynki wpisane przez Ministra Obrony Narodowej zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 21 kwietnia 2022 r. w sprawie obiektów szczególnie ważnych dla bezpieczeństwa państwa oraz ich szczególnej ochrony (Dz. U. z 2022 r. poz. 880), do wykazu obiektów szczególnie ważnych dla bezpieczeństwa lub obronności państwa, o którym mowa w art. 615 ustawy z dnia 11 marca 2022 r. o obronie Ojczyzny (Dz. U. z 2022 r. poz. 2305 z późn. zm.).</p>
<p>17. Co należy rozumieć przez urządzenia techniczne i instalacje zapewniające ciągłość działania infrastruktury informatycznej JSFP?</p>	<p>Chodzi o urządzenia zapewniające ciągłość pracy infrastruktury informatycznej takie jak serwerownie, a nie całość infrastruktury informatycznej JSFP. Wyłączeniu podlegają, co do zasady, urządzenia kluczowe dla działania całości systemu informatycznego, a nie elementy składające się na ten system.</p>
<p>18. Czy ilość energii elektrycznej pochodzącej z samowytwarzania ma wpływ na ilość energii elektrycznej przyjętą do obliczeń w Raporcie?</p>	<p>Zgodnie z ustawą, obowiązek zmniejszenia zużycia energii w danej jednostce (u odbiorcy końcowego) dotyczy energii końcowej, tj. samo zużycie energii należy rozumieć jako sumę energii wykorzystywanej przez odbiorniki, nie rozróżniając, jakie jest źródło jej pochodzenia (niezależnie czy energia pochodzi z sieci czy z samowytwarzania przez jednostkę – np. fotowoltaika).</p>
<p>19. Jak wyliczyć zużycie energii elektrycznej, jeśli fakturowanie obejmuje krótszy okres niż rok?</p>	<p>W przypadku miesięcznych odczytów zużycia energii elektrycznej należy zsumować odczyty z 12 miesięcy danego roku kalendarzowego, uzyskując w ten sposób wartość energii elektrycznej za cały rok kalendarzowy.</p> <p>Wartość energii elektrycznej zużytej w danym roku wylicza się dla odczytów:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>✓ miesięcznych – sumując zużycia energii elektrycznej z każdego z dwunastu miesięcznych odczytów z danego roku kalendarzowego,</li> </ul>

	<ul style="list-style-type: none"> <li>✓ dwumiesięcznych – sumując zużycia energii elektrycznej z każdego z sześciu odczytów dwumiesięcznych danego roku kalendarzowego,</li> <li>✓ kwartalnych – sumując zużycia energii elektrycznej z każdego z czterech odczytów kwartalnych danego roku kalendarzowego,</li> <li>✓ półrocznych – sumując zużycia energii elektrycznej z każdego z dwóch odczytów półroczy danego roku kalendarzowego.</li> </ul>
<p>20. Co w sytuacji, jeśli odczyt licznika energii elektrycznej wykonywany jest w ciągu miesiąca, a nie na 1 grudnia 2022 r.?</p>	<p>W takiej sytuacji należy dla dni nie objętych fakturą za grudzień 2022 r. przyjąć średnią dzienną wyliczoną na podstawie faktury, która obejmuje ten okres. Np. jeśli faktura za grudzień obejmuje dni od 10 grudnia 2022 r. do 10 stycznia 2023 r., należy zużycie energii elektrycznej wyliczyć w następujący sposób:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>✓ dla okresu od 1 grudnia do 9 grudnia – na podstawie średniego zużycia dziennego z faktury listopadowej (np. obejmującej okres 10 listopada 2022 r. – 9 grudnia 2022 r.) – średnie zużycie dziennie z okresu od 10 listopada do 9 grudnia 2022 r. pomnożone przez liczbę dni nieobjętych fakturą (w tym przypadku 9),</li> <li>✓ dla okresu od 10 grudnia do 31 grudnia - na podstawie średniego zużycia dziennego z faktury za okres 10 grudnia 2022 r. – 9 stycznia 2023 r. – średnie zużycie dziennie z okresu od 10 grudnia do 9 stycznia 2023 r. pomnożone przez liczbę dni do 31 grudnia 2022 r. (w tym przypadku 22).</li> </ul> <p>Jeżeli licznik energii elektrycznej został zainstalowany w ciągu grudnia 2022 r., należy dla dni, w których nie było wskazań licznika, przyjąć średnią liczoną na podstawie zużycia z tych dni grudnia 2022 r., w których możliwy był odczyt z licznika i pomnożyć przez liczbę dni, w których odczyt licznika nie był możliwy.</p>
<p>21. Co w przypadku, jeśli urządzenia infrastruktury krytycznej nie posiadają odrębnego licznika?</p>	<p>Dla takich urządzeń należy przyjąć szacunkową wartość zużycia energii elektrycznej (np. na podstawie mocy zainstalowanej urządzeń).</p>
<p>22. Które JSFP są wyłączone z obowiązku składania Raportu?</p>	<p>Do złożenia Raportu zobowiązani są Kierownicy JSFP, o których mowa w art. 9 pkt 1-2a, 6-9, 11-13 ustawy o finansach publicznych. Jeżeli jednostka nie należy do żadnej z wymienionych kategorii, nie jest zobowiązana do złożenia Raportu. Wyłączenia wymienione w art. 37 ust. 6 pkt 1-3 ustawy <b>mają charakter przedmiotowy i podlegają wyłączeniu (odliczeniu) z obliczeń zużycia energii elektrycznej.</b></p>

<p>23. Dla jakiego okresu należy dokonać odliczeń zużycia energii elektrycznej przez budynki, urządzenia i obiekty, wymienione w art. 37 ust. 6 pkt 1-3 ustawy?</p>	<p>Kierownik JSFP jest uprawniony do odliczenia zużycia energii elektrycznej przez te budynki, urządzenia i obiekty w wielkości średniomiesięcznego zużycia energii elektrycznej w okresie 2018-2019 (kolumna 5) oraz w wielkości zużycia energii w grudniu 2022 r. (kolumna 7). W przypadku, gdy infrastruktura została włączona do użytkowania po 31 grudnia 2019 r., odliczenia dokonuje się tylko w kolumnie 7, w przeciwnej sytuacji odliczenia dokonuje się w kolumnie 5 i kolumnie 7.</p>
<p>24. Czy do zużycia energii elektrycznej przez JSFP należy wliczać zużycie na potrzeby oświetlenia ulicznego?</p>	<p>Do zużycia energii elektrycznej nie zalicza się zużycia na potrzeby oświetlenia dróg publicznych, gdyż obowiązek dotyczy tylko budynków lub części budynków oraz urządzeń technicznych, instalacji i pojazdów zajmowanych lub wykorzystywanych przez daną JSFP.</p>
<p>25. Co wchodzi w skład infrastruktury krytycznej, o której mowa w art. 37 ust. 6 pkt 3 ustawy?</p>	<p>Wyłączeniu podlega jedynie infrastruktura krytyczna ujęta w wykazie sporządzonym przez Dyrektora Rządowego Centrum Bezpieczeństwa, który informuje o ujęciu w tym wykazie obiektów, instalacji lub urządzeń – ich właścicieli, posiadaczy samoistnych i zależnych. JSFP odlicza wobec tego energię elektryczną zużywaną przez obiekty, instalacje lub urządzenia, co do których otrzymała informację od Dyrektora Rządowego Centrum Bezpieczeństwa o ujęciu w prowadzonym przez niego wykazie infrastruktury krytycznej.</p>
<p>26. Czy Kierownik JSFP podlega karze z art. 38 ust. 1 pkt 3 i 4 ustawy w przypadku, w którym odjął działania w celu realizacji obowiązkowego celu zmniejszenia całkowitego zużycia energii elektrycznej oraz przekazał do Prezesa URE Raport, jednak cel określony w ustawie nie został zrealizowany (nie osiągnięto 10% obniżenia zużycia energii elektrycznej)?</p>	<p>Karze pieniężnej podlega ten Kierownik JSFP, który nie realizuje obowiązkowego celu zmniejszenia całkowitego zużycia energii elektrycznej w wymiarze określonym w ustawie. Natomiast zakres podejmowanych działań w celu realizacji obowiązkowego celu stanowi podstawę do miarkowania kary lub odstąpienia od niej.</p>
<p>27. Czy Kierownik JSFP podlega karze z art. 38 ust. 1 pkt 3 i 4 ustawy w przypadku, w którym przekazał do Prezesa URE Raport, jednak nie wskazał działań w celu realizacji obowiązkowego celu zmniejszenia całkowitego zużycia energii elektrycznej, a cel określony w ustawie nie został zrealizowany (nie osiągnięto 10% obniżenia zużycia energii elektrycznej)?</p>	<p>Karze pieniężnej podlega ten Kierownik JSFP, który nie realizuje obowiązkowego celu zmniejszenia całkowitego zużycia energii elektrycznej w wymiarze określonym w ustawie. Niewskazanie w Raporcie podejmowanych działań należy potraktować jako brak podjętych działań ze strony Kierownika JSFP w celu realizacji obowiązkowego celu zmniejszenia całkowitego zużycia energii elektrycznej, co zgodnie z ustawą podlega karze.</p>



<p>28. Czy Kierownik JSFP podlega karze z art. 38 ust. 1 pkt 3 i 4 ustawy w przypadku, w którym przekazał do Prezesa URE Raport, jednak nie wskazał działań podjętych w celu realizacji obowiązkowego celu zmniejszenia całkowitego zużycia energii elektrycznej, przy czym osiągnięto 10% obniżenia zużycia energii elektrycznej?</p>	<p>W takim przypadku Kierownik JSFP zostanie wezwany do przedstawienia wyjaśnień, w celu weryfikacji czy faktycznie cel został zrealizowany. Wskazanie osiągnięcia celu nie znajduje bowiem potwierdzenia w faktach i nie wiadomo, co stanowiło podstawę obliczeń wskazanych w Raporcie.</p>
<p>29. Czy Kierownik JSFP podlega karze z art. 38 ust. 1 pkt 3 i 4 ustawy, jeśli nie przekazał do Prezesa URE Raportu?</p>	<p>Nieprzekazanie Prezesowi URE Raportu jest równoznaczne z brakiem realizacji obowiązkowego celu zmniejszenia całkowitego zużycia energii elektrycznej, co zgodnie z ustawą podlega karze.</p>
<p>30. Co zrobić w przypadku, jeśli skrzynka ePUAP nie pozwala na dołączenie załączników lub słowa w tytule formularza pisma ogólnego, które w nazwie mają znaki specjalne (%)?</p>	<p>W takim przypadku w miejsce znaku specjalnego (%) należy wpisać słownie nazwę tego znaku, np. w tytule wiadomości ePUAP należy w miejsce <i>RAPORT10%_2022</i> wpisać <i>RAPORT10procent_2022</i>, natomiast w nazwie pliku w miejsce <i>RAPORT10%_REGON_WOJEWÓDZTWO_2022</i> należy wpisać <i>RAPORT10procent_REGON_WOJEWÓDZTWO_2022</i>.</p>