|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Nazwa projektu**  Projekt ustawy o bonie energetycznym oraz o zmianie niektórych innych ustaw  **Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące**  Ministerstwo Klimatu i Środowiska  **Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu**  Miłosz Motyka – Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Klimatu i Środowiska  **Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu**  Paweł Kozłowski – Departament Elektroenergetyki i Gazu [pawel.kozlowski@klimat.gov.pl](mailto:pawel.kozlowski@klimat.gov.pl) | | | | | | | | | | | | | | | | **Data sporządzenia** 17.04.2024  **Źródło:**  Decyzja PRM/RM  **Nr w wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów**  UD44 | | | | | | | | | | | | |
| **OCENA SKUTKÓW REGULACJI** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Jaki problem jest rozwiązywany?** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Pomimo stabilizacji na europejskim i światowym rynku energii, skutki kryzysu energetycznego nadal są odczuwalne przez społeczeństwo. Dlatego w okresie pierwszej połowy 2024 roku ponownie wprowadzono rozwiązania niwelujące skutki wzrostu cen energii elektrycznej, paliw gazowych i ciepła poprzez przepisy ustawy z dnia 7 grudnia 2023 r. o zmianie ustaw w celu wsparcia odbiorców energii elektrycznej, paliw gazowych i ciepła oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2023 r. poz. 2760).  Obecna obserwacja sytuacji wskazuje na zasadność odchodzenia od stosowania mechanizmów interwencyjnych i powracania do modelu funkcjonowania rynku energii sprzed kryzysu. Niemniej, odchodzenie od wsparcia odbiorców energii elektrycznej, paliw gazowych i ciepła musi być realizowane w sposób stopniowy, uwzględniający przede wszystkim sytuację gospodarstw domowych, które w największym stopniu odczuwają wzrost rachunków za te media. Z tego powodu proponuje się wprowadzenie zmodyfikowanych działań osłonowych dla energii elektrycznej i paliw gazowych również na drugą połowę 2024 r., a dla ciepła - obejmujących drugą połowę 2024 r. i pierwszą połowę 2025 r.  Dodatkowo, analiza funkcjonowania w 2023 r. wcześniejszych systemów wsparcia odbiorców, uwzględniająca praktyczne doświadczenia realizacji działania systemu rekompensat i rozliczeń finansowych (gdzie szczególnie cenne obserwacje były możliwe do przeprowadzenia dopiero pod koniec roku kalendarzowego) zidentyfikowała obszary, które wymagają usprawnienia i doprecyzowania. W konsekwencji, zasadnym jest zmodyfikowanie przepisów ustaw wprowadzających mechanizmy ochronne i wprowadzenie dostosowań zaproponowanych w projekcie, zasadniczo o charakterze technicznym, pozwalających na skuteczną i sprawną realizację przepisów ustaw, zarówno w zakresie mechanizmów funkcjonujących w 2023 r jak i tych funkcjonujących w 2024 r.  Rozważano alternatywne rozwiązanie problemu, w tym rezygnację z interwencji legislacyjnej, jednakże nie jest możliwe osiągnięcie celu w postaci zapewnienia wsparcia odbiorcom końcowym za pomocą innych środków niż zaproponowana ingerencja w obowiązujący system prawny. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| **Bon energetyczny**  W proponowanym brzmieniu przepisów ustawy bon energetyczny będzie świadczeniem pieniężnym dla gospodarstw domowych, których dochody nie przekraczają 2500 zł na osobę w gospodarstwie jednoosobowym albo 1700 zł na osobę w gospodarstwie wieloosobowym.  Bon energetyczny będzie przyznawany na podstawie kryteriów dochodowych, co pozwoli prawidłowo oszacować koszty całego systemu. Jednocześnie obowiązywać będzie tzw. zasada złotówka za złotówkę co oznacza, iż bon energetyczny będzie przyznawany nawet po przekroczeniu kryterium dochodowego, a kwota bonu będzie pomniejszana o kwotę tego przekroczenia. Minimalna kwota wypłacanych bonów energetycznych będzie wynosić 20 zł. Poniżej 20 zł kwota bonu energetycznego nie będzie wypłacana.  Mimo zawieszenia dodatku energetycznego na mocy przepisów ustawy z dnia 17 grudnia 2021 r o dodatku osłonowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 759, z późn. zm.) beneficjentami bonu energetycznego będą nie tylko gospodarstwa domowe o niskich dochodach ale również odbiorcy wrażliwi energii elektrycznej oraz te domostwa, które dziś z uwagi na nadmetraż przypadający na osobę w zamieszkiwanym lokalu, zostały wykluczone z przyznania dodatku mieszkaniowego w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 21 czerwca 2001 r. o dodatkach mieszkaniowych (Dz. U. z 2023 r., poz. 1335). Dotyczyć to będzie w szczególności odbiorców wrażliwych energii elektrycznej samotnie zamieszkujących domy jednorodzinne w małych miejscowościach i na wsiach, w trudnej sytuacji materialnej.  Przyjęte kryteria dochodowe bonu energetycznego pozwolą w drugiej połowie 2024 roku objąć wsparciem różne grupy beneficjentów, którzy z różnych przyczyn mają trudności w pokrywaniu rachunków za energię elektryczną. Jak w przypadku dodatku osłonowego, bonem energetycznym zostaną objęci emeryci ze świadczeniem poniżej minimalnej emerytury czy emeryci i renciści ze świadczeniem równym najniższej emeryturze. Świadczenie pozwoli częściowo pokryć płatności z tytułu energii elektrycznej tym odbiorcom, którzy ze względu na niskie dochody są zagrożeni ubóstwem energetycznym, w zakresie, w jakim ubóstwo energetyczne pokrywa się z ubóstwem dochodowym. Podwyższonym wsparciem zostaną objęci ci obywatele, którzy zdecydowali się przejść na ekologiczne źródła ogrzewania, zasilane energią elektryczną, jak np. pompy ciepła.  Należy zaznaczyć, iż zaproponowane kryteria dochodowe obejmą także beneficjentów pomocy socjalnej, którzy są zagrożeni ubóstwem energetycznym. Niskie dochody tych osób wpływają bezpośrednio na jakość ich życia i sprawiają, że ciężko im funkcjonować w społeczeństwie ze względu na sytuację finansowo-materialną. Bardzo często takie osoby mają problem nie tylko z opłacaniem rachunków za energię elektryczną, ale także z zaspokojeniem innych podstawowych potrzeb życiowych, niezbędnych do prawidłowego funkcjonowania (żywność, ubrania, leki). Pomoc w postaci przyznania osobom spełniającym założone kryteria dochodowe bonu energetycznego, wpłynie pozytywnie na ich budżety i zwiększy nie tylko ich poczucie bezpieczeństwa, ale również ułatwi dostęp do podstawowej usługi użyteczności publicznej jaką jest energia elektryczna.  Za przyjmowanie i rozpatrywanie wniosków o wypłatę bonów energetycznych odpowiedzialne będą gminy. Zgodnie z ustawą z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r., poz. 40, 572,1463, 1688), do załatwiania indywidualnych spraw z zakresu administracji publicznej, m.in. wypłaty przedmiotowego dodatku, upoważnione mogą być również inne organy. W tym celu gminom przysługiwać będzie 2% wartości wypłaconych świadczeń na poczet obsługi ustawowego zadania.  Wzór wniosku o wypłatę bonu energetycznego będzie udostępniany przez ministra właściwego do spraw energii w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej obsługującego go urzędu. Zapewni to gminom jednolity wzór wniosku, bez konieczności przygotowywania ich samodzielnie.  Operacyjnie wdrażane zmiany nie będą wymagały nowych procedur. Weryfikacja progów dochodowych odbywa się już dzisiaj w gminach przy weryfikacji uprawnień beneficjentów do dodatku osłonowego, kwalifikacji do wsparcia w ramach Programu Czyste Powietrze (zmienią się jedynie wysokości weryfikowanych progów dochodowych).  **Zmiana taryf obrotu energią elektryczną**  Z uwagi na stabilizację sytuacji na rynku i znaczne obniżenie cen energii notowanych na Towarowej Giełdzie Energii, w projekcie przewiduje się dokonanie zmian w obszarze dotyczącym taryf zatwierdzonych przez Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki, obowiązujących do końca 2024 r. Projektowane przepisy nakładają na przedsiębiorstwa energetyczne obowiązek przedłożenia do zatwierdzenia Prezesowi URE zmiany taryfy z okresem jej obowiązywania nie krótszym niż do dnia 31 grudnia 2025 r. Zakładanym efektem będzie obniżenie poziomu cen energii elektrycznej obowiązujących w taryfach dla gospodarstw domowych.  **Cena maksymalna za energię elektryczną**  W projekcie ustawy zawarto przepisy przedłużające obowiązywanie ceny maksymalnej za energie elektryczną dla odbiorców energii w gospodarstwach domowych. Cena ta obowiązywać będzie w drugiej połowie 2024 r. i ma być ustalona na poziomie 500 zł/MWh. Ponadto w II połowie 2024 r. przewiduje się utrzymanie obowiązującej w I połowie 2024 r. ceny maksymalnej na poziomie 693 zł/MWh dla jednostek samorządu terytorialnego (JST) oraz podmiotów użyteczności publicznej (szkoły, szpitale, żłobki etc.), a także dla mikro małych i średnich przedsiębiorców (MŚP). Za stosowanie ceny maksymalnej, przedsiębiorstwa energetyczne otrzymają rekompensaty.  **Zmiany porządkujące w związku z wejściem w życie Centralnego Systemu Informacji rynku energii (CSIRE)**  Ustawa z dnia 28 lipca 2023 r. o zmianie ustawy – prawo energetyczne oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2023 r. poz. 1681) ustaliła rozpoczęcie działania Centralnego Systemu Informacji Rynku Energii (CSIRE) na dzień 1 lipca 2025 r. Z kolei ustawa z dnia 29 października 2021 r. o zmianie ustawy o odnawialnych źródłach energii oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2021 r. poz. 2376) zakłada wejście w życie z dniem 2 lipca 2024 r. przepisów dotyczących prosumenta wirtualnego energii odnawialnej. W tym miejscu należy zauważyć, że instytucja i przepisy regulujące funkcjonowanie prosumenta wirtualnego energii odnawialnej są uzależnione od działania CSIRE. Oznacza to, że bez systemu CSIRE nie ma możliwości prowadzenia rozliczeń dla tego rodzaju prosumenta.  Co więcej, z instytucją prosumenta wirtualnego energii odnawialnej powiązane jest rozwiązanie zawarte w ustawie z dnia 20 maja 2016 r. o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych (Dz. U. z 2024 r. poz. 317) ,,zwanej dalej: „ustawą o inwestycjach”. Przedmiotowy mechanizm zobowiązuje inwestora planującego inwestycję budowy elektrowni wiatrowej na terenie danej gminy do wydzielenia co najmniej 10% mocy zainstalowanej projektowanego przedsięwzięcia do objęcia udziału w formule prosumenta wirtualnego energii odnawialnej. Udział ten nie może być większy niż 2 kW na każdy punkt poboru energii przyszłego prosumenta wirtualnego. Omawiany mechanizm partycypacji społecznej nie będzie prawidłowo działał bez CSIRE.  W związku z powyższym, konieczna jest harmonizacja terminu wejścia w życie przepisów dotyczących instytucji prosumenta wirtualnego energii odnawialnej z terminem wejścia w życie CSIRE.  **Zmiany w ustawie z dnia 15 grudnia 2022 r. o szczególnej ochronie niektórych odbiorców paliw gazowych w 2023 r. oraz w 2024 r. w związku z sytuacją na rynku gazu:**  Celem projektowanych przepisów jest zapewnienie do 31 grudnia 2024 r. dostaw paliw gazowych na stabilnym, akceptowalnym dla odbiorców poziomie cenowym.  Projektowane zmiany zakładają:   * zmianę ceny maksymalnej paliw gazowych do poziomu taryfy dla paliw gazowych zatwierdzonej dla przedsiębiorstwa energetycznego, o którym mowa w art. 62c ust. 1 ustawy - Prawo energetyczne lub na poziomie taryfy dla obowiązującej dla tego przedsiębiorstwa w dniu 1 stycznia 2022 r.; * modyfikację systemu rekompensat dla sprzedawców paliw gazowych stosujących cenę maksymalną dla odbiorców końcowych objętych taryfą; * rekalkulację taryfy przedsiębiorstwa energetycznego, o którym mowa w art. 62c ust. 1 ustawy - Prawo energetyczne oraz mechanizm rozliczenia zysków lub strat związanych z skróceniem obowiązywania obecnej taryfy; * zmiany terminów dla przedsiębiorstw energetycznych, które wynikają z przedłużenia dodatkowej ochrony dla niektórych odbiorców paliw gazowych do 31 grudnia 2024 r.   **Zmiany w zakresie rynku ciepła**  Projektowana regulacja ma na celu utrzymanie wsparcia dla gospodarstw domowych oraz podmiotów użyteczności publicznej przez pokrycie części należności odbiorców ciepła wobec przedsiębiorstw energetycznych prowadzących działalność niekoncesjonowaną i koncesjonowaną w zakresie wytwarzania ciepła wynikających ze wzrostu kosztów ogrzewania przez wyrównanie, w celu ograniczenia wzrostu opłat za ciepło na określonym poziomie.  Projektowana zmiana przepisów zakłada przedłużenie działania mechanizmu maksymalnej ceny dostawy ciepła do 30 czerwca 2025 r., co stanowi powielenie rozwiązania już zastosowanego w ustawie z dnia 7 grudnia 2023 r. o zmianie ustaw w celu wsparcia odbiorców energii elektrycznej, paliw gazowych i ciepła.  W projekcie ustawy proponuje się wprowadzenie następujących zmian do obowiązujących przepisów:  1. Przedsiębiorstwo energetyczne posiadające koncesję i wykonujące działalność gospodarczą w zakresie sprzedaży ciepła, jak i przedsiębiorstwo energetyczne wykonujące działalność gospodarczą w zakresie sprzedaży ciepła, która nie wymaga uzyskania koncesji, lub zwolnione z obowiązku przedkładania taryf dla ciepła do zatwierdzania Prezesowi URE, będą samodzielnie obliczać i wprowadzać do stosowania w rozliczeniach z odbiorcami uprawnionymi maksymalną cenę dostawy ciepła dla danego systemu ciepłowniczego z uwzględnieniem cen i stawek opłat w każdej grupie taryfowej, powiększonych w stosunku do cen i stawek opłat stosowanych na dzień 30 września 2022 r. odpowiednio o:  b) o 46% - w okresie od 1 lipca 2024 r. do 31 grudnia 2024 r.,  c) o 52% - w okresie od 1 stycznia 2025 do 30 czerwca 2025 r.  Zastosowany w projekcie ustawy punkt odniesienia dotyczy cen stosowanych w dniu 30 września 2022 r., co za tym idzie przyjęty w projekcie ustawy wzrost cen i stawek opłat uwzględnia już zastosowany zgodnie z obowiązującym przepisami wzrost ceny i stawek opłat o 40%, stąd odpowiednio od 1 lipca 2024 r. i od 1 stycznia 2025 r. te ceny i stawki zostaną powiększone maksymalnie o odpowiednio o 15% i 30%. Tą drogą zaprojektowano ścieżkę stopniowego wygaszania wsparcia dla odbiorców ciepła, o których mowa w art. 4 ust. 1 ustawy w celu ostatecznego przywrócenie do stosowania wyłącznie cen wynikających z taryfy lub cennik sprzedawcy.  2. Maksymalną cenę ciepła obwarowano limitem kwotowym wynikającym z wprowadzenia nowej wysokości kwoty średniej ceny wytwarzania ciepła z rekompensatą, tak aby nie doszło do nadmiernych wzrostów cen ciepła. Zmiana zaproponowana do art. 3 wprowadza wyszczególnienie obowiązywania określonej wysokości tej kwoty na konkretny czas obowiązywania ustawy, jak również w podziale na źródła ciepła:  - do dnia 30 czerwca 2024 r. wysokość średniej ceny wytwarzania ciepła z rekompensatą została utrzymana na dotychczasowym poziomie:  a) 150,95 zł/GJ netto dla ciepła wytwarzanego w źródłach ciepła opalanych gazem ziemnym lub olejem opałowym,  b) 103,82 zł/GJ netto dla ciepła wytwarzanego w pozostałych źródłach ciepła;  - począwszy od 1 lipca 2024 r. dla wszystkich źródeł ciepła:  a) od dnia 1 lipca 2024 r do dnia 31 grudnia 2024 r. zastosowanie znajdzie kwota 119,39 zł/GJ netto,  b) od dnia 1 stycznia 2025 r. do dnia 30 czerwca 2025 r. zastosowanie znajdzie kwota 134,97 zł /GJ netto.  W rozliczeniach z odbiorcami przedsiębiorstwa będą nadal zobligowane do stosowania ceny najkorzystniejszej dla odbiorców, o których mowa w art. 4 ust. 1.  3. Zaproponowano zmianę definicji pojęcia maksymalnej ceny dostawy ciepła, wprowadzając do słowniczka wyszczególnienie wysokości wzrostu cen i stawek we wskazanych okresach ich stosowania.  4. Projekt zmiany ustawy powiela obowiązujące regulacje w zakresie stosowanych:  a) art. 3a – poprzez wprowadzenie nowego 3b,  b) art. 11 ust. 3 - poprzez dodanie nowego ust. 4,  c) art. 12a – poprzez wprowadzenie nowego art. 12aa,  d) art. 12b – w zakresie przepisów dotyczących składania wniosków o rozliczenie wyrównania.  5. Zaproponowana treść w nowym art. 23a powiela zastosowane rozwiązanie w art. 23 uwzględniając wprowadzenie nowoprojektowanego art. 3b, zarazem zdejmując z przedstawicieli wspólnot mieszkaniowych, spółdzielni mieszkaniowych i innych podmiotów, o których mowa w ustawie, obowiązek niezwłocznego zastosowania obniżonej ceny oraz zawiadamiania o tym fakcie odbiorców uprawnionych.  Zgodnie z intencją projektodawcy, zasadnym jest utrzymanie obowiązku nałożonego na wskazane wyżej podmioty uwzględnienia w określonych terminach w zaliczkach na poczet rozliczenia kosztów zakupu ciepła na potrzeby ogrzewania i przygotowania ciepłej wody użytkowej dostarczonego do lokali mieszkalnych gospodarstw domowych lub podmiotów, o których mowa w art. 4 ust. 1 pkt 4 ustawy, obniżonej opłaty za ciepło wynikającej z maksymalnej ceny dostawy ciepła albo najniższej ceny ciepła. Jednakże intencją projektodawcy jest też, aby proces informowania w sposób zwyczajowo przyjęty w danej wspólnocie lub spółdzielni zapewnił mieszkańcom właściwy dostęp do stosownych danych. W związku z powyższą zmianą, zaproponowano odpowiednią modyfikację treści art. 36.  6. Włączenie do ustawy nowych regulacji w zakresie art. 59b podyktowane jest potrzebą nałożenia na wytwórcę ciepła obowiązku przekazywania potrzebnych informacji sprzedawcy na jego wniosek. Chodzi o informacje na temat stosowanej we wskazanym okresie cenie ciepła, cenie za zamówioną moc cieplną oraz cenie nośnika ciepła lub stawce opłaty miesięcznej za zamówioną moc cieplną i stawce opłaty za ciepło w wysokości odpowiadającej średniej cenie wytwarzania ciepła z rekompensatą, za każdy miesiąc.  **Zmiany techniczne do ustaw chroniących odbiorców energii**  W projekcie ustawy proponuje się doprecyzowanie przepisów ustaw wprowadzających mechanizmy ochronne dla odbiorców energii elektrycznej, paliw gazowych i ciepła w 2023 r. oraz w 2024 r. w zakresie m.in.:   * usprawnienia realizacji wypłat rekompensat dla podmiotów uprawnionych przez Zarządcę Rozliczeń S.A. z tytułu stosowania przez te podmioty mechanizmów osłonowych w zakresie cen energii elektrycznej i gazu (w szczególności uporządkowanie terminów na składanie różnych rodzajów wniosków, aby uniknąć ich kumulacji w określonych terminach), * doprecyzowania i uzupełnienia przepisów umożliwiających stosowanie przez sprzedawców upustu na rachunku w rozliczeniach z odbiorcami energii elektrycznej w roku 2024 z tytułu oszczędnego zużycia tej energii (m.in. uzupełnienia w zakresie pozyskiwania danych pomiarowych od operatorów systemów dystrybucyjnych potwierdzających redukcję zużycia oraz doprecyzowanie terminów na wypłatę upustu i sposobu jego obliczania dla prosumentów), * uzupełnienie przepisów dotyczących sprawozdań częściowych i końcowego, a także zapewnienie efektywności funkcjonowania obowiązku odpisu na Fundusz dla wszystkich podmiotów zobowiązanych do dokonania odpisu na Fundusz (m.in. doregulowanie kompetencji Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki w zakresie kontroli podmiotów objętych obowiązkiem odpisu na Fundusz oraz uzupełnienie przepisów dotyczących stosowania przepisów realizacji obowiązku odpisu na Fundusz w przypadku braku sprawozdań częściowych i końcowego).   **Zmiany w innych ustawach:**   * Zmiana w ustawie z dnia 16 lutego 2007 r. o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym – (Dz. U z 2023 r. poz. 1650, z późn. zm.) * przedłużenie możliwości zlecenia utrzymywania zapasów obowiązkowych gazu ziemnego Rządowej Agencji Rezerw Strategicznych – z tego tytułu nie powstaną skutki finansowe dla sektora finansów publicznych.   Koszty Agencji wynikające z utrzymywania zapasów obowiązkowych gazu ziemnego, podobnie jak do tej pory, pokrywane będą ze środków uzyskiwanych od przedsiębiorstw energetycznych z tytułu zlecenia Agencji utrzymywania zapasów obowiązkowych. Projektowane przedłużenie nie spowoduje skutków finansowych dla Funduszu Przeciwdziałania COVID-19, o którym mowa w art. 65 ust. 1 ustawy z dnia 31 marca 2020 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw.   * Zmiana w ustawie z dnia 9 lipca 2019 r. o systemie rekompensat dla sektorów i podsektorów energochłonnych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1393, z późn. zm.) oraz w ustawie z dnia 31 marca 2020 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 568, z późn. zm.) * rozszerzenie katalogu możliwych źródeł wpływów właściwych funduszy o środki pochodzące ze zwrotów niewykorzystanych środków z tytułu rekompensat – z tego tytułu nie powstaną skutki finansowe dla sektora finansów publicznych, zmiana ma charakter porządkujący. * Zmiany do ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne (Dz. U. z 2024 r. poz. 266):   a) poprzez dodanie nowego art. 45 aa - Prezes URE będzie miał prawo wglądu do dokumentów oraz żądania przedstawienia dokumentów lub informacji od właściciela lub zarządcy budynku wielolokalowego, o którym mowa w art. 45a ust. 6, dotyczących wyposażenia lokali budynku wielolokalowego w przyrządy pomiarowe lub urządzenia umożliwiające rozliczanie kosztów ciepła według zużycia kosztów ogrzewania oraz zużycia ciepłej wody w takich lokalach budynku wielolokalowego, a także stosowania rozliczania kosztów według zużycia oraz wypełniania obowiązków informacyjnych, o których mowa w art. 45a ust. 4a i art. 45c.,  b) poprzez modyfikację art. 47 ust. 2g w celu nałożenia na Prezesa URE obowiązku ogłaszania w terminach do dnia 31 marca i dodatkowo 30 września każdego roku wysokości wskaźnika referencyjnego,  c) poprzez usunięcie z treści art. 56 ust. 3 pkt 1 zbędnego odwołania ze względu na sprzeczność regulacji w zakresie wysokości wymierzenia kary. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Belgia:   1. Rozszerzenie taryfy socjalnej na energię wprowadzonej podczas pandemii (z 424 do 880 tys. rodzin, czyli około 16% wszystkich belgijskich gospodarstw domowych) kosztowało państwo 600 mln euro w okresie styczeń-wrzesień 2022 r. 2. Utworzono Fundusz na rzecz Gazu i Energii Elektrycznej o wartości 16 mln euro, aby wesprzeć gospodarstwa domowe w potrzebie, które nie kwalifikują się do otrzymania taryfy socjalnej. 3. Niektóre podatki, takie jak federalna składka na gaz i energię elektryczną oraz certyfikaty zielonej energii, są zastępowane akcyzą, która może być łatwo dostosowana przez rząd w celu zrekompensowania wahań cen energii. 4. Zgoda rządu Belgii na stałe obniżenie podatku VAT na energię elektryczną i gaz z 21% do 6% 5. Rząd zakazał jednostronnych zmian w umowach energetycznych, dzięki którym dostawcy energii mogliby samodzielnie podwyższać fakturę zaliczkową odbiorców również w umowach o stałej cenie. 6. Od października 2021 r. najbardziej wrażliwi obywatele mogą korzystać z czeku energetycznego w wysokości 80 euro, który zostanie potrącany z ich rachunku. Budżet wyniósł 72 mln euro.   Francja:   1. Bony energetyczne w wysokości 100 euro. dla wszystkich zarabiających mniej niż 2 000 euro miesięcznie netto – około 38 mln osób) do końca 2022 r. 2. Od lutego 2022 r. do stycznia 2023 r. rząd obniżył podatek od energii elektrycznej z 22,50 euro/MWh do 1 euro dla gospodarstw domowych. 3. Przedłużenie tarczy taryfowej dla gazu i energii elektrycznej do końca 2023 r.   Niemcy:   1. Obniżenie dopłaty Erneuerbare-Energien-Gesetz (EEG) – opłaty od ceny energii elektrycznej – z 6,5 do 3,72 centów od ceny hurtowej za kWh energii elektrycznej. Środek, kosztujący 3,3 mld euro, wszedł w życie 1 stycznia 2022 r. i będzie finansowany z budżetu federalnego i wyższych cen CO2. Pod koniec kwietnia 2022 r. uchwalono ustawę całkowicie znoszącą dopłatę EEG od lipca 2022 r. 2. Pakiet jednorazowych dotacji w wysokości 130 mln euro dla gospodarstw domowych o niskich dochodach, wypłacanych latem, gdy gospodarstwa domowe otrzymają rachunki od dostawców energii. 3. Niemieccy pracownicy i rodziny otrzymują dodatkową gotówkę, tańszą benzynę i tańsze bilety komunikacji miejskiej, aby pomóc im w walce z rosnącymi kosztami energii elektrycznej i ogrzewania. 4. Dodatkowe środki w wysokości ok. 15 mld euro na:  * nowy program dotacji na wymianę kotłów gazowych na pompy ciepła, podniesienie standardu efektywności energetycznej dla nowych budynków do KfW55 do 2023 r. * uzupełnienie już uzgodnionych dotacji dla gospodarstw domowych o niskich dochodach, zwiększenie zasiłku dla osób dojeżdżających do pracy oraz obniżkę dopłaty EEG (przed uchwaleniem ustawy całkowicie znoszącej dopłaty EEG), aby pomóc im w walce z rosnącymi kosztami energii elektrycznej i ogrzewania.  1. Pracownicy, którzy płacą podatek dochodowy, otrzymają jednorazowy dodatek energetyczny w wysokości 300 euro jako dodatek do pensji. Jest to uzupełnienie ogłoszonego w lutym pakietu środków o wartości około 13 mld euro, w tym zniesienia dopłat do rachunków za energię elektryczną w celu wsparcia zielonej energii. Zaoferowano również 300 euro dla emerytów i 200 euro dla studentów.   Włochy:   1. Włochy w dniu 19 marca 2022 r. zatwierdziły pakiet o wartości 4,4 mld euro, aby zwiększyć premię socjalną do 5,2 mln dla gospodarstw domowych (które będą płacić za energię elektryczną i gaz po cenach z lata 2021 r.). Został rozszerzony w kwietniu – przysługuje wszystkim gospodarstwom o niskich dochodach. 2. Umożliwiono obywatelom płacenie rachunków za energię w ratach. 3. Opłaty systemowe na rachunkach za energię elektryczną były utrzymywane na poziomie zerowym przez całe lato, a VTA zostanie ustalona na poziomie 5% rachunków za gaz.   Luksemburg:   1. 1 stycznia 2022 r. rząd zwiększył dodatek na koszty utrzymania o 200 euro, aby lepiej chronić wrażliwe gospodarstwa domowe przed rosnącymi cenami energii. 2. Wprowadzono jednorazową premię energetyczną z pułapem 400 euro dla gospodarstw domowych o niskich dochodach. Świadczenie trafiło do gospodarstw domowych otrzymujących zasiłek na pokrycie kosztów utrzymania (COLA) oraz gospodarstw domowych, których dochód jest do 25% wyższy niż dochód osób uprawnionych do COLA. 3. Ceny energii elektrycznej zostały ustabilizowane poprzez zwiększenie wkładu państwa w mechanizm rekompensat za energię odnawialną. 4. Dla przedsiębiorstw wprowadzono rekompensatę za rosnące ceny energii. Zachęca się przedsiębiorstwa do dostarczania własnej energii elektrycznej, oferując nowe dotacje na panele słoneczne. Ponadto oferowane są „umowy zakupu energii”, aby zachęcić firmy do pozyskiwania większości energii bezpośrednio od dostawców energii odnawialnej.   Portugalia:   1. Zniżki w drodze taryfy socjalnej na dostawy energii elektrycznej, dyskont w wysokości 33,8% dotyczy wszystkich, niezależnie od tego, czy są na rynku regulowanym czy zliberalizowanym. 2. Osoby wymagające szczególnego traktowania są również zwolnione z dwóch z trzech dodatkowych opłat i podatków nakładanych na rachunki za energię elektryczną. 3. 8 czerwca 2022 r. Komisja Europejska zatwierdziła dotację w wysokości 2,1 mld euro dla Portugalii na obniżenie hurtowych cen energii elektrycznej do końca maja 2023 r. W ciągu pierwszych sześciu miesięcy obowiązywania środka został ustalony pułap cenowy gazu na poziomie € 40/MWh. Od siódmego miesiąca pułap cenowy gazu wzrośnie o 5 euro miesięcznie, co w dwunastym miesiącu wyniesie 70 euro/MWh. 4. Pakiet o nazwie „Najpierw rodzina” obejmujący 125 euro, które mają zostać wysłane do każdego konsumenta o dochodach poniżej 2700 miesięcznie, z dodatkowymi 50 euro na osobę pozostającą na utrzymaniu. Emeryci i renciści otrzymają również ryczałt w wysokości połowy miesięcznej emerytury. 5. Obniżenie podatku VAT za energię elektryczną z 13% do 6%. 6. 15 grudnia 2022 r. ogłoszono zwiększenie jednorazowej składki na rzecz gospodarstw domowych w trudnej sytuacji do 240 euro. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Podmioty, na które oddziałuje projekt** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Grupa | | | Wielkość | | | | | | | Źródło danych | | | | | | | | | | | | Oddziaływanie | | | | | | |
| Odbiorcy energii elektrycznej w gospodarstwach domowych oraz pozostały zakres odbiorców z grupy taryfowej G | | | 16,8 mln | | | | | | | Biuletyn Informacji Publicznej Urzędu Regulacji Energetyki | | | | | | | | | | | | Odbiorcy energii elektrycznej w gospodarstwach domowych zostaną objęci realną ochroną przed nadmiernymi podwyżkami cen energii elektrycznej w 2024 r. | | | | | | |
| Odbiorcy energii elektrycznej, wykorzystujący jako główne źródło ogrzewania energię elektryczną | | | 840 000 | | | | | | | Oszacowanie własne (5% z 16,8mln ) | | | | | | | | | | | | Odbiorcy energii w gospodarstwach domowych, wykorzystujący do ogrzewania energię elektryczną zostaną objęci realną ochroną przed nadmiernymi podwyżkami cen energii elektrycznej w 2024 r. Dodatkowo gospodarstwa kwalifikujące się do przyznania bonu energetycznego otrzymają wyższe o 100% wsparcie | | | | | | |
| Mikro, małe i średnie  przedsiębiorstwa | | | Ok. 2,3 mln | | | | | | | Oszacowanie własne na podstawie danych GUS | | | | | | | | | | | | Odbiorcy objęci zostaną ochroną w postaci ceny maksymalnej za energię elektryczną | | | | | | |
| Obywatele w gospodarstwach domowych zakupujących ciepło z sieci oraz korzystający z usług podmiotów użyteczności publicznej zakupujących ciepło z sieci | | | ok. 15 mln obywateli (5,4 mln gospodarstw domowych) | | | | | | | Oszacowanie własne na podstawie danych z GUS | | | | | | | | | | | | Beneficjenci obniżenia cen ciepła | | | | | | |
| Wojewodowie | | | 16 | | | | | | | Rejestr TERYT – Główny Urząd Statystyczny | | | | | | | | | | | | Zadnia związane w  udzielaniem dotacji gminom na  wypłatę bonu energetycznego | | | | | | |
| Gminy | | | 2477 | | | | | | | Rejestr TERYT – Główny Urząd Statystyczny | | | | | | | | | | | | Weryfikacja wniosków,  wypłata bonu energetycznego,  sprawozdawczość. | | | | | | |
| Jednostki samorządu terytorialnego | | | ok. 2,5 tys. | | | | | | | Informacje statystyczne | | | | | | | | | | | | JST zostaną objęte ochroną przed nadmiernymi podwyżkami cen energii elektrycznej. | | | | | | |
| Odbiorcy gazu ziemnego w gospodarstwach domowych | | | ok. 7,4 mln | | | | | | | Badania statystyczne Ministra Klimatu i Środowiska | | | | | | | | | | | | Beneficjenci projektowanych mechanizmów ochronnych | | | | | | |
| Odbiorcy gazu ziemnego w spółdzielniach i wspólnotach mieszkaniowych | | | ok. 50 tysięcy spółdzielni i wspólnot mieszkaniowych | | | | | | | Badania statystyczne Ministra Klimatu i Środowiska | | | | | | | | | | | | Beneficjenci projektowanych mechanizmów ochronnych | | | | | | |
| Podmioty świadczące usługi użyteczności publicznej wymienione w art. 62b ust. 1 pkt 2 lit. d ustawy – Prawo energetyczne | | | ok. 25 tysięcy | | | | | | | Szacunki własne na podstawie danych z Głównego Urzędu Statystycznego | | | | | | | | | | | | Beneficjenci projektowanych mechanizmów ochronnych | | | | | | |
| Prezes Urzędu Regulacji Energetyki | | | 1 | | | | | | | Ustawa z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne | | | | | | | | | | | | Doprecyzowanie przepisów w zakresie kontroli przez PURE podmiotów objętych obowiązkiem odpisu na Fundusz | | | | | | |
| Przedsiębiorstwa energetyczne posiadające koncesję na obrót energią elektryczną lub posiadające koncesję na dystrybucję energii elektrycznej | | | ok. 600 (ok. 400 -obrót; ok. 200 - dystrybucja) | | | | | | | Rejestr Urzędu Regulacji Energetyki | | | | | | | | | | | | Usprawnienie procesu składania wniosków o rekompensatę oraz wniosków o rozliczenie rekompensaty. | | | | | | |
| Przedsiębiorstwa posiadające koncesje na obrót paliwami gazowymi lub posiadające koncesje na dystrybucję paliw gazowych | | | ok. 210 (ok. 180 - obrót; ok. 30 – dystrybucja) | | | | | | | Rejestr Urzędu Regulacji Energetyki | | | | | | | | | | | | Usprawnienie procesu składania wniosków o rekompensatę oraz wniosków o rozliczenie rekompensaty. | | | | | | |
| Przedsiębiorstwa energetyczne wykonujące działalność gospodarczą w zakresie wytwarzania ciepła, które jest dostarczane do gospodarstw domowych oraz podmiotów użyteczności publicznej | | | ok. 1 100 przedsiębiorstw | | | | | | | Oszacowanie własne na podstawie danych Urzędu Regulacji Energetyki oraz danych własnych | | | | | | | | | | | | Podmioty, które mogą ubiegać się o wypłatę wyrównania | | | | | | | |
| Minister właściwy do spraw zabezpieczenia społecznego | | | 1 | | | | | | | ustawa z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej (Dz. U. z 2022 r.  poz. 2512 z późn. zm.) | | | | | | | | | | | | dostosowanie systemu teleinformatycznego na potrzeby składania i rozpatrywania wniosków o wypłatę bonu energetycznego | | | | | | | |
| Minister właściwy do spraw finansów publicznych | | | 1 | | | | | | | ustawa z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej (Dz. U. z 2022 r.  poz. 2512 z późn. zm.) | | | | | | | | | | | | dostosowanie systemu teleinformatycznego na potrzeby składania i rozpatrywania wniosków o wypłatę bonu energetycznego | | | | | | | |
|  | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Projekt nie był przedmiotem pre-konsultacji.  Projekt przedmiotowej regulacji, zgodnie z wymogami określonymi w art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 o działalności lobbingowej w procesie stosowania prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248), zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie „Rządowy Proces Legislacyjny”.  Projekt zostanie skierowany bezpośrednio do rozpatrzenia przez Stały Komitet Rady Ministrów na podstawie § 61 ust. 5 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2022 r. poz. 348) w związku z niespełnieniem wymogów określonych w § 58 i 60, w tym na pominięciu wszystkich wcześniejszych etapów procedury legislacyjnej określonych w Regulaminie pracy Rady Ministrów, tj. w szczególności: uzgodnień, konsultacji publicznych, opiniowania, właściwych komitetów.  Pilne procedowanie oraz priorytetowe traktowanie projektowanej regulacji jest uwarunkowane koniecznością niezwłocznego wdrożenia instrumentów osłonowych zawartych w projekcie, chroniących obywateli w II połowie 2024 r.  Z uwagi na zakres projektu, który nie dotyczy zadań związków zawodowych, projekt nie podlega opiniowaniu przez reprezentatywne związki zawodowe.  Projekt podlega opiniowaniu przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego, gdyż dotyczy spraw związanych z samorządem terytorialnym, o których mowa w ustawie z dnia 6 maja 2005 r. o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz o przedstawicielach Rzeczypospolitej Polskiej w Komitecie Regionów Unii Europejskiej (Dz. U. poz. 759, z późn. zm.).  Projekt nie dotyczy spraw, o których mowa w art. 1 ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucji dialogu społecznego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2232), wobec czego nie wymaga zaopiniowania przez Radę Dialogu Społecznego.  Projekt nie wymaga przedstawienia właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, celem uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia projektu. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na sektor finansów publicznych** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| (ceny stałe z 2024 r.) | | | | Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mld zł] | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 0 | | 1  2025 | | 2  2026 | | | 3  2027 | | 4  2028 | | 5  2029 | | | 6  2030 | | 7  2031 | | | 8  2032 | | 9  2033 | 10  2034 | | *Łącznie (0-10)* |
| **Dochody ogółem** | | | | 0 | | 0 | | 0 | | | 0 | | 0 | | 0 | | | 0 | | 0 | | | 0 | | 0 | 0 | | 0 | |
| budżet państwa | | | |  | |  | |  | | |  | |  | |  | | |  | |  | | |  | |  |  | |  | |
| JST | | | |  | |  | |  | | |  | |  | |  | | |  | |  | | |  | |  |  | |  | |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | |  | |  | |  | | |  | |  | |  | | |  | |  | | |  | |  |  | |  | |
| **Wydatki ogółem** | | | | 4,57 | | 1,753 | | 0,002 | | | 0,001 | | 0,001 | | 0,001 | | | 0,001 | | 0,001 | | | 0,001 | | 0,001 | 0,001 | | 6,333 | |
| budżet państwa | | | | 1,27 | | 0,32 | | 0,002 | | | 0,001 | | 0,001 | | 0,001 | | | 0,001 | | 0,001 | | | 0,001 | | 0,001 | 0,001 | | 1,60 | |
| JST | | | |  | |  | |  | | |  | |  | |  | | |  | |  | | |  | |  |  | |  | |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | | 3,3 | | 1,433 | |  | | |  | |  | |  | | |  | |  | | |  | |  |  | | 4,733 | |
| **Saldo ogółem** | | | | -4,57 | | -1,753 | | -0,002 | | | -0,001 | | -0,001 | | -0,001 | | | -0,001 | | -0,001 | | | -0,001 | | -0,001 | -0,001 | | -6,333 | |
| budżet państwa | | | | -1,27 | | -0,32 | | -0,002 | | | -0,001 | | -0,001 | | -0,001 | | | -0,001 | | -0,001 | | | -0,001 | | -0,001 | -0,001 | | -1,60 | |
| JST | | | |  | |  | |  | | |  | |  | |  | | |  | |  | | |  | |  |  | |  | |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | | -3,3 | | -1,433 | |  | | |  | |  | |  | | |  | |  | | |  | |  |  | | -4,733 | |
| Źródła finansowania | | Środki na wypłatę bonów energetycznych pochodzić będą z budżetu państwa. Środki na rekompensaty i wyrównania dla przedsiębiorstw energetycznych pochodzić będą z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | | Proponowany maksymalny limit wydatków na rozwiązania zawarte w projekcie to **6,333 mld zł,** z tego:  - dotacja celowa na bony energetyczne: **1,6 mld zł**; w tym w 2024 r. – 1,27 mld zł, w 2025 r. – 0,320 mld zł, w 2026 r. – 2 mln zł, w latach 2027-2034 – 1 mln zł rocznie.  - zmiana taryf obrotu energią elektryczną: **0** **zł.**  - cena maksymalna za energię elektryczną (rekompensaty dla przedsiębiorstw energetycznych) z tytułu stosowania ceny maksymalnej 500 zł/MWh dla gospodarstw domowych oraz 693 zł/MWh wobec jednostek samorządu terytorialnego oraz podmiotów użyteczności publicznej: **3,083** **mld zł,** w tym w 2024 r. – 2,1 mld zł, w 2025 r. – 0,983 mld zł.  - cena maksymalna za paliwa gazowe (rekompensaty dla przedsiębiorstw energetycznych): **0,2 mld** **zł**; w tym w 2024 r. 0,1 mld zł i w 2025 r. 0,1 mld zł.  - wyrównania dla przedsiębiorstw energetycznych w zakresie sprzedaży ciepła: **1,45 mld zł**, w tym w 2024 r. - 1,1 mld zł, w 2025 r. - 0,35 mld zł.  Przedstawione rozwiązania, zgodnie z funkcjonującymi mechanizmami zakładają, że część z kosztów związanych z funkcjonowaniem mechanizmów w II połowie 2024 r. będzie poniesiona w 2025 r., co wynika np. z terminów rozliczenia wypłaconej rekompensaty oraz rekompensat należnych za stosowanie cen i stawek określonych w ustawach w miesiącach listopad i grudzień 2024 r. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Skutki | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Czas w latach od wejścia w życie zmian | | | | | | | 0  2024 | | 1  2025 | | | | | 2  2026 | | | 3  2027 | | | | 5  2029 | | | 10  2034 | | | *Łącznie (0-10)* | |
| W ujęciu pieniężnym  (w mln zł,  ceny stałe z 2024 r.) | duże przedsiębiorstwa | | | | | |  | |  | | | | |  | | |  | | | |  | | |  | | |  | |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | | | | | | 0,8 | | 0,2 | | | | |  | | |  | | | |  | | |  | | | 1 | |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | | | | | | 3,77 | | 1,553 | | | | | 0,002 | | | 0,001 | | | | 0,002 | | | 0,005 | | | 5,333 | |
| W ujęciu niepieniężnym | duże przedsiębiorstwa | | | | | | Projektowana regulacja pozostaje bez większego wpływu na przedsiębiorstwa ze względu na stosowane już wcześniej rozwiązania. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | | | | | | Projektowana regulacja będzie miała pozytywny wpływ na sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | | | | | | Projektowana regulacja będzie miała pozytywny wpływ na rodzinę, obywateli oraz gospodarstwa domowe. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Niemierzalne |  | | | | | |  | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
|  | | | | | |  | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | | Wprowadzenie proponowanych przepisów pozwoli na zmniejszenie obciążeń finansowych związanych z opłatami za ciepło, ponoszonymi przez gospodarstwa domowe lub instytucje użyteczności publicznej. Tym samym rozwiązanie to zapewni bezpieczeństwo energetyczne dostaw ciepła, bowiem zmniejsza ryzyko wystąpienia zjawiska zatorów płatniczych w przypadku nadmiernego obciążenia odbiorców rachunkami za dostarczone ciepło. Należy brać również pod uwagę, że przedmiotowe rozwiązanie dawać będzie impuls antyinflacyjny, wpływając na ograniczenie jej wzrostu, lub jej obniżenie.  Przedsiębiorstwa energetyczne wykonujące działalność gospodarczą w zakresie wytwarzania ciepła, które jest dostarczane do gospodarstw domowych oraz podmiotów użyteczności publicznej nie poniosą większych niż dotychczas kosztów związanych ze składaniem wniosków o wypłatę i rozliczenie wyrównania oraz realizujących obowiązek informacyjny względem odbiorców.  Odnośnie wspólnot mieszkaniowych i spółdzielni mieszkaniowych zakres przewidzianych prawem obowiązków ulegnie zmniejszeniu: projekt ustawy zakłada informowanie beneficjentów w sposób zwyczajowo przyjęty w danej wspólnocie lub spółdzielni, zamiast natychmiastowego przekazywania zawiadomień do poszczególnych lokali.  Projekt nie prezentuje wpływu na innowacje. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| nie dotyczy | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności). | | | | | | | | | | | | tak  nie  nie dotyczy | | | | | | | | | | | | | | | | |
| zmniejszenie liczby dokumentów  zmniejszenie liczby procedur  skrócenie czasu na załatwienie sprawy  inne: | | | | | | | | | | | | zwiększenie liczby dokumentów  zwiększenie liczby procedur  wydłużenie czasu na załatwienie sprawy  inne: | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji. | | | | | | | | | | | | tak  nie  nie dotyczy | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Komentarz:  W ramach projektu ustawy planowane jest wprowadzenie nowej formy wsparcia dla części gospodarstw domowych, w postaci bonu energetycznego, którego obsługa realizowana będzie przez gminy.  W zakresie zmian do ustaw chroniących odbiorców energii projektowane zmiany pozwolą na usprawnienie mechanizmu realizacji wypłat rekompensat dla podmiotów uprawnionych przez Zarządcę Rozliczeń S.A. Propozycje w szczególności eliminują ryzyko kumulacji wniosków składanych do Zarządcy Rozliczeń S.A., co potencjalnie mogłoby powodować opóźnienia w realizacji jego zadań, w tym wypłat rekompensat.  W zakresie regulacji dotyczących ciepła projekt nie prezentuje znaczącego zwiększenia w zakresie obciążeń regulacyjnych - wszystkie czynności, które muszą wykonać adresaci regulacji w związku z wykonywaniem projektowanych przepisów istnieją już w obowiązujących przepisach. Odnośnie odbiorców końcowych nie ulega zmianie obowiązek składania oświadczeń. W przypadku przedsiębiorstw energetycznych objętych projektowaną regulacją nie zmienia się sposób realizacji obowiązków nałożonych przez ustawę, jak również metoda działania z tym związana.  W zakresie obowiązków informacyjnych uproszczono procedurę odnośnie wspólnot mieszkaniowych i spółdzielni mieszkaniowych. Projekt ustawy zakłada informowanie beneficjentów w sposób zwyczajowo przyjęty w danej wspólnocie lub spółdzielni, zamiast natychmiastowego przekazywania zawiadomień do poszczególnych lokali. Dodatkowy obowiązek informacyjny nałożony na wytwórców ciepła nie przełoży się na zwiększenie w tym zakresie obciążeń finansowych. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na rynek pracy** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Brak przewidywanego wpływu na rynek pracy. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na pozostałe obszary** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| środowisko naturalne  sytuacja i rozwój regionalny  sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe | | | | | demografia  mienie państwowe  inne: sytuacja społeczno-gospodarcza | | | | | | | | | | | | | | informatyzacja  zdrowie | | | | | | | | | |
| Omówienie wpływu | | Proponowane przepisy mają na celu złagodzenie skutków wzrostu cen energii elektrycznej. Dzięki temu rozwiązaniu kondycja finansowa obywateli, a co za tym idzie polskiej gospodarki nie ulegnie drastycznej, negatywnej zmianie. Pośrednio przełoży się to pozytywnie na inne sfery życia społecznego i funkcjonowanie państwa. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| W związku z dynamicznie rozwijającą się sytuacją przepisy powinny wejść w życie niezwłocznie po ich ogłoszeniu (z wyjątkiem przepisów dotyczących ciepła, które to przepisy powinny wejść w życie z dniem 1 lipca 2024 r.). Konieczny jest bowiem odpowiedni okres na przygotowanie się przedsiębiorstw energetycznych, jak również innych zaangażowanych podmiotów i organów (np. Zarządca Rozliczeń S.A., Prezes URE) do nowych uwarunkowań prawnych.  Zgodnie z art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461) w uzasadnionych przypadkach akty normatywne mogą wchodzić w życie w terminie krótszym niż czternaście dni, a jeżeli ważny interes państwa wymaga natychmiastowego wejścia w życie aktu normatywnego i zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie, dniem wejścia w życie może być dzień ogłoszenia tego aktu w dzienniku urzędowym.  Proponowane rozwiązanie dotyczące terminu wejścia w życie projektowanych zmian do ustawy jest uzasadnione interesem adresatów zawartych w nim norm prawnych. Zachowanie czternastodniowego vacatio legis mogłoby wiązać się z negatywnymi konsekwencjami w szczególności dla gospodarstw domowych i podmiotów użyteczności publicznej, poprzez brak możliwości ograniczenia negatywnych skutków finansowych, związanych z wahającymi się cenami na rynkach paliw i energii. Przewiduje się, że brak wprowadzenia zaproponowanych regulacji w terminie od 1 lipca 2024 r. może spowodować skokowy wzrost cen ciepła dla odbiorców końcowych. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| W zakresie bonu energetycznego: ewaluacja efektów projektu nastąpi na dwóch poziomach. Projekt ustawy wprowadza obowiązek gmin do przedstawienia wojewodzie, w terminie do 15. dnia miesiąca następującego po kwartale, rozliczenie dotacji w sposób określony na gruncie niniejszej regulacji. Jednocześnie ten sam przepis wprowadza obowiązek wojewodów do przedstawienia ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych zbiorczego rozliczenia dotacji do końca miesiąca następującego po każdym kwartale. Wprowadzenie tego rodzaju obowiązków pozwala na pozyskanie informacji o skuteczności funkcjonowania mechanizmów wprowadzonych na gruncie ustawy oraz poziomu wykorzystywania bonu energetycznego.  W zakresie przepisów dotyczących ciepła: ewaluacja regulacji nastąpi po rozliczeniu wypłaty wyrównań tj. do końca 2025 r.  W zakresie innych zmian: nie dotyczy. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| brak | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |