Projekt z dnia 23.08.2024 r.

ETAP: uzgodnienia międzyresortowe i opiniowanie

ROZPORZĄDZENIE

MINISTRA OBRONY NARODOWEJ

z dnia …………….

zmieniające rozporządzenie w sprawie wypłaty świadczenia mieszkaniowego oraz kosztów utrzymania miejsca zakwaterowania

Na podstawie art. 48d ust. 17 ustawy z dnia 22 czerwca 1995 r. o zakwaterowaniu Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2024 r. poz. 1270) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Obrony Narodowej z dnia 6 listopada 2023 r. w sprawie wypłaty świadczenia mieszkaniowego oraz kosztów utrzymania miejsca zakwaterowania (Dz. U. poz. 2414) załącznik do rozporządzenia otrzymuje brzmienie określone w załączniku do niniejszego rozporządzenia.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2025 r.

MINISTER OBRONY NARODOWEJ

Załącznik do rozporządzenia Ministra Obrony Narodowej

z dnia …. 2024 r. (poz. …)

WSPÓŁCZYNNIK ŚWIADCZENIA MIESZKANIOWEGO DLA POSZCZEGÓLNYCH GARNIZONÓW

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Lp. | GARNIZON | WSPÓŁCZYNNIK ŚWIADCZENIA |
| *1* | *2* | *3* |
| 1 | Bartoszyce | 2,8 |
| 2 | Biała Podlaska | 3,5 |
| 3 | Białystok | 3,8 |
| 4 | Bielsko-Biała | 3,7 |
| 5 | Bolesławiec | 3,4 |
| 6 | Braniewo | 3,1 |
| 7 | Brodnica | 2,4 |
| 8 | Brzeg | 2,8 |
| 9 | Bydgoszcz | 3,2 |
| 10 | Bytom | 2,7 |
| 11 | Chełm | 2,9 |
| 12 | Chełmno | 2,1 |
| 13 | Chojnice | 2,5 |
| 14 | Choszczno | 2,7 |
| 15 | Czarne | 2,4 |
| 16 | Darłowo | 3,3 |
| 17 | Dęblin | 2,5 |
| 18 | Drawsko Pomorskie | 2,2 |
| 19 | Dziwnów | 3,2 |
| 20 | Elbląg | 3,7 |
| 21 | Gdańsk | 4,4 |
| 22 | Gdynia | 4 |
| 23 | Giżycko | 2,7 |
| 24 | Gliwice | 3,2 |
| 25 | Głogów | 2,6 |
| 26 | Goleniów | 3,7 |
| *1* | *2* | *3* |
| 27 | Gołdap | 2,8 |
| 28 | Grójec | 3 |
| 29 | Grudziądz | 2,3 |
| 30 | Hrubieszów | 2,7 |
| 31 | Inowrocław | 2,4 |
| 32 | Jarocin | 2,6 |
| 33 | Jarosław | 2,9 |
| 34 | Katowice | 3,6 |
| 35 | Kielce | 3 |
| 36 | Kłodzko | 2,8 |
| 37 | Kołobrzeg | 3,7 |
| 38 | Koszalin | 3,1 |
| 39 | Kraków | 4,3 |
| 40 | Kraków-Balice | 4,1 |
| 41 | Krosno Odrzańskie | 2,7 |
| 42 | Kutno | 3 |
| 43 | Leszno | 2,7 |
| 44 | Lębork | 2,7 |
| 45 | Lidzbark Warmiński | 2,7 |
| 46 | Lipowiec | 2,9 |
| 47 | Lublin | 3,8 |
| 48 | Lubliniec | 2,9 |
| 49 | Łask | 3 |
| 50 | Łęczyca | 2,1 |
| 51 | Łomża | 2,8 |
| 52 | Łódź | 3,2 |
| 53 | Malbork | 2,8 |
| 54 | Międzyrzecz | 2,7 |
| 55 | Mińsk Mazowiecki | 2,9 |
| 56 | Mirosławiec | 2,3 |
| 57 | Morąg | 2,6 |
| 58 | Mrzeżyno | 2,6 |
| *1* | *2* | *3* |
| 59 | Nisko | 3 |
| 60 | Nowa Dęba | 3 |
| 61 | Nowy Dwór Mazowiecki | 2,8 |
| 62 | Oleśnica | 3,3 |
| 63 | Olsztyn | 3,4 |
| 64 | Opole | 3,2 |
| 65 | Orzysz | 3,1 |
| 66 | Ostrów Mazowiecka | 3 |
| 67 | Piła | 2,5 |
| 68 | Powidz | 2,6 |
| 69 | Poznań | 3,8 |
| 70 | Pruszcz Gdański | 3,9 |
| 71 | Przasnysz | 3,3 |
| 72 | Przemyśl | 3 |
| 73 | Radom | 3,1 |
| 74 | Rzeszów | 3,5 |
| 75 | Sandomierz | 2,2 |
| 76 | Siedlce | 3,5 |
| 77 | Siemirowice | 2,7 |
| 78 | Sieradz | 2,8 |
| 79 | Skwierzyna | 3,1 |
| 80 | Słupsk | 3,5 |
| 81 | Sochaczew | 3,1 |
| 82 | Stargard | 3,1 |
| 83 | Sulechów | 3,1 |
| 84 | Suwałki | 3 |
| 85 | Szczecin | 4,2 |
| 86 | Śrem | 2,8 |
| 87 | Świdwin | 2,3 |
| 88 | Świnoujście | 4,7 |
| 89 | Tarnowskie Góry | 3 |
| 90 | Tomaszów Mazowiecki | 2,4 |
| *1* | *2* | *3* |
| 91 | Toruń | 3,4 |
| 92 | Trzebiatów | 2,3 |
| 93 | Ustka | 3,8 |
| 94 | Wałcz | 2,3 |
| 95 | Warszawa | 6 |
| 96 | Wejherowo | 3 |
| 97 | Wesoła | 4,3 |
| 98 | Wędrzyn | 3,2 |
| 99 | Węgorzewo | 2,9 |
| 100 | Władysławowo | 3,2 |
| 101 | Wrocław | 4,1 |
| 102 | Zamość | 3,1 |
| 103 | Zegrze | 3,3 |
| 104 | Zielona Góra | 3,4 |
| 105 | Złocieniec | 2,4 |
| 106 | Żagań | 3 |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Nazwa projektu**  Rozporządzenie zmieniające rozporządzenie w sprawie wypłaty świadczenia mieszkaniowego oraz kosztów utrzymania miejsca zakwaterowania  **Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące**  Ministerstwo Obrony Narodowej  **Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu**  Władysław Kosiniak-Kamysz – Wiceprezes Rady Ministrów, Minister Obrony Narodowej  **Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu**  Agencja Mienia Wojskowego – radca prawny – Pan Zenon Mazurczak tel. 22 5019215 | | | | | | | | | | | | | | | | | **Data sporządzenia** 23-08-2024 r.  **Źródło:**  Art. 48d ust. 17 ustawy z dnia 22 czerwca 1995 r. o zakwaterowaniu Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2024 r. poz. 1270)  **Nr w wykazie prac: 43** | | | | | | | | | | | |
| **OCENA SKUTKÓW REGULACJI** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Jaki problem jest rozwiązywany?** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Przyjęcie proponowanej zmiany rozporządzenia rozwiąże problem zbyt dużej różnicy w kwocie świadczenia mieszkaniowego z ceną najmu lokali mieszkalnych. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Zabezpieczanie potrzeb mieszkaniowych żołnierzy zawodowych i ich rodzin jest jednym z istotnych obszarów działań Ministra Obrony Narodowej, który realizuje Agencja Mienia Wojskowego. Na mocy ustawy z dnia 22 czerwca 1995 r. o zakwaterowaniu Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2024 r. poz. 1270) żołnierz zawodowy wybiera w jakiej formie chce realizować prawo do zakwaterowania. Żołnierz zawodowy może zajmować lokal mieszkalny, miejsce w internacie albo kwaterze internatowej z zasobów Agencji Mienia Wojskowego lub decydując się na zabezpieczenie potrzeb mieszkaniowych we własnym zakresie otrzymuje świadczenie mieszkaniowe. Z rozporządzenia Ministra Obrony Narodowej z dnia 6 listopada 2023 r. w sprawie wypłaty świadczenia mieszkaniowego oraz kosztów utrzymania miejsca zakwaterowania (Dz. U. poz. 2414) wynika, m.in. wysokość stawki podstawowej i współczynnik świadczenia mieszkaniowego dla każdego garnizonu, uwzględniając cenę rynkową najmu lokali mieszkalnych w garnizonie oraz szczególne znaczenie garnizonu dla obronności kraju. Współczynniki świadczenia mieszkaniowego są zawarte - odrębnie dla każdego garnizonu, tj. aktualnie 106 garnizonów - w załączniku do rozporządzenia. Wysokość stawki podstawowej odpowiada kwocie 300 zł. Współczynnik świadczenia mieszkaniowego kształtuje się w przedziale od 1,5 do 5,0, stąd kwota świadczenia wynosi od 450 zł do 1 500 zł.  Wynik analizy cen rynkowych najmu 1 m2 lokali mieszkalnych w poszczególnych garnizonach wykazał, że aby świadczenie mieszkaniowe pokrywało co najmniej 40% średnich cen najmu 1m2 lokalu mieszkalnego - współczynniki świadczenia mieszkaniowego - należy podnieść w 75 garnizonach. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Brak danych. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Podmioty, na które oddziałuje projekt** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Grupa | | | Wielkość | | | | | | | | Źródło danych | | | | | | | | | | | | Oddziaływanie | | | | | |
| Żołnierze zawodowi | | | Ok 63 tys. | | | | | | | | Dane AMW | | | | | | | | | | | | Wzrost świadczenia mieszkaniowego | | | | | |
| 1. **Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Projekt nie będzie podlegał konsultacjom publicznym ze względu na fakt, że projektowane rozporządzenie dotyczy wyłącznie żołnierzy zawodowych, dla których projektowane rozwiązania są korzystne.  Projekt nie wymaga także zasięgnięcia opinii określonych podmiotów wynikających z przepisów odrębnych.  Projekt rozporządzenia zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na sektor finansów publicznych** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| (ceny stałe z …… r.) | | | | Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł] | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 0 | | 1 | | 2 | | 3 | | | 4 | | 5 | 6 | | | 7 | | | 8 | | 9 | | 10 | *Łącznie (0-10)* | |
| **Dochody ogółem** | | | |  | |  | |  | |  | | |  | |  |  | | |  | | |  | |  | |  |  | | |
| budżet państwa | | | |  | |  | |  | |  | | |  | |  |  | | |  | | |  | |  | |  |  | | |
| JST | | | |  | |  | |  | |  | | |  | |  |  | | |  | | |  | |  | |  |  | | |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | |  | |  | |  | |  | | |  | |  |  | | |  | | |  | |  | |  |  | | |
| **Wydatki ogółem** | | | | 0 | | 177 | | 179 | | 196 | | | 201 | | 206 | 210 | | | 214 | | | 218 | | 222 | | 226 | 2049 | | |
| budżet państwa | | | | 0 | | 177 | | 179 | | 196 | | | 201 | | 206 | 210 | | | 214 | | | 218 | | 222 | | 226 | 2049 | | |
| JST | | | |  | |  | |  | |  | | |  | |  |  | | |  | | |  | |  | |  |  | | |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | |  | |  | |  | |  | | |  | |  |  | | |  | | |  | |  | |  |  | | |
| **Saldo ogółem** | | | | 0 | | 177 | | 179 | | 196 | | | 201 | | 206 | 210 | | | 214 | | | 218 | | 222 | | 226 | 2049 | | |
| budżet państwa | | | | 0 | | 177 | | 179 | | 196 | | | 201 | | 206 | 210 | | | 214 | | | 218 | | 222 | | 226 | 2049 | | |
| JST | | | |  | |  | |  | |  | | |  | |  |  | | |  | | |  | |  | |  |  | | |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | |  | |  | |  | |  | | |  | |  |  | | |  | | |  | |  | |  |  | | |
| Źródła finansowania | | Dotacja celowa - cześć 29 - obrona narodowa.  Dysponentem dotacji jest Minister Obrony Narodowej. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | | Świadczenie mieszkaniowe przysługuje żołnierzowi zawodowemu w wysokości iloczynu stawki podstawowej i współczynnika świadczenia mieszkaniowego zależnego od garnizonu. Wysokość stawki podstawowej świadczenia wynosi 300 zł, natomiast współczynnik świadczenia wynosi od 1,5 do 5,0 i jest uzależniony od garnizonu, w którym żołnierz pełni służbę wojskową. Świadczenie wynosi od 450 zł do 1 500 zł w zależności od garnizonu. Średnia wysokość świadczenia wypłaconego w kwietniu 2024 r. wynosi 887,85 zł. Liczba żołnierzy zawodowych korzystających ze świadczenia mieszkaniowego systematycznie wzrasta. W 2022 r. średniomiesięcznie dokonywano 75 744 wypłaty świadczenia mieszkaniowego, w 2023 r. − 85 795 wypłat, w kwietniu 2024 r. wypłacono 97 427 świadczeń w kwocie 86 500 tys. zł.  Analizując skutki finansowe w oparciu o liczbę i kwotę wypłaconych świadczeń w kwietniu 2024 r. przy założeniu tej samej kwoty, prognozowana roczna kwota dotacji budżetowej wzrosłaby o ok. 150 mln zł. Uwzględniając planowaną liczbę 150 tys. żołnierzy pełniących służbę w 2025 r., zakłada się, że w 2025 r. ponad 118 tys. żołnierzy będzie korzystało ze świadczenia mieszkaniowego. Podwyższając współczynnik mieszkaniowy do wysokości umożliwiającej pokrycie co najmniej 40% kosztów najmu lokalu mieszkalnego średnia wysokość świadczenia kształtować się będzie na poziomie 1 016 zł. Prognozowane wydatki w związku ze zmianą współczynnika wzrosną w 2025 r. o ok. 177 mln zł. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Skutki | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Czas w latach od wejścia w życie zmian | | | | | | | 0 | | 1 | | | | | 2 | | | | 3 | | | 5 | | | | 10 | | | *Łącznie (0-10)* |
| W ujęciu pieniężnym  (w mln zł,  ceny stałe z …… r.) | duże przedsiębiorstwa | | | | | |  | |  | | | | |  | | | |  | | |  | | | |  | | |  |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | | | | | |  | |  | | | | |  | | | |  | | |  | | | |  | | |  |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | | | | | |  | |  | | | | |  | | | |  | | |  | | | |  | | |  |
| (dodaj/usuń) | | | | | |  | |  | | | | |  | | | |  | | |  | | | |  | | |  |
| W ujęciu niepieniężnym | duże przedsiębiorstwa | | | | | |  | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | | | | | |  | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | | | | | |  | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| (dodaj/usuń) | | | | | |  | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Niemierzalne | (dodaj/usuń) | | | | | |  | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| (dodaj/usuń) | | | | | |  | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | | Regulacja nie wpłynie na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców, a zwłaszcza mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców, oraz na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.  Przedmiotowy projekt z uwagi na swój charakter nie zawiera przepisów dotyczących zasad podejmowania, wykonywania lub zakończenia działalności gospodarczej, regulacji dotyczących majątkowych praw i obowiązków przedsiębiorców lub praw i obowiązków przedsiębiorców wobec organów administracji publicznej, a zatem nie podlega obowiązkowi dokonania oceny przewidywanego wpływu proponowanych rozwiązań na działalność mikro, małych i średnich przedsiębiorców, stosownie do przepisów ustawy z dnia 6 marca 2018 r. − Prawo przedsiębiorców ani analizy zgodności projektu z tą ustawą w powyższym zakresie. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| nie dotyczy | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności). | | | | | | | | | | | | tak  nie  nie dotyczy | | | | | | | | | | | | | | | | |
| zmniejszenie liczby dokumentów  zmniejszenie liczby procedur  skrócenie czasu na załatwienie sprawy  inne: | | | | | | | | | | | | zwiększenie liczby dokumentów  zwiększenie liczby procedur  wydłużenie czasu na załatwienie sprawy  inne: | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji. | | | | | | | | | | | | tak  nie  nie dotyczy | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Komentarz:  Projektowane rozwiązania nie wprowadzają zwiększonego zakresu obciążeń regulacyjnych. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na rynek pracy** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Zaproponowane rozwiązania nie będą miały wpływu na rynek pracy. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na pozostałe obszary** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| środowisko naturalne  sytuacja i rozwój regionalny  sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe | | | | | demografia  mienie państwowe  inne: resort obrony narodowej | | | | | | | | | | | | | | | informatyzacja  zdrowie | | | | | | | | |
| Omówienie wpływu | | Projektowane rozporządzenie wpłynie korzystnie dla żołnierzy zawodowych przez zwiększenie kwoty świadczenia mieszkaniowego przyznawanego żołnierzom zawodowym. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Wykonanie przepisów projektowanego rozporządzenia nastąpi wraz z wejście w życie, tj. od dnia 1 stycznia 2025 r. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Brak. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Nie dotyczy. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |