

## **P E T Y C J A**

**w sprawie wystąpienia z inicjatywą ustawodawczą  
w sprawie zrównania kwoty zasiłku pielęgnacyjnego  
z kwotą dodatku pielęgnacyjnego w odniesieniu do osób, które ukończyły 75 lat**

Na podstawie art. 63 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, w związku z art. 2 ust. 2 pkt. 1 oraz ust. 3 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz.U z 2018 poz. 870) – wnoszę petycję w sprawie wystąpienia z inicjatywą ustawodawczą w sprawie **zrównania kwoty zasiłku pielęgnacyjnego z kwotą dodatku pielęgnacyjnego w odniesieniu do osób, które ukończyły 75 lat** – poprzez nowelizację art. 16 ust. 3 pkt. 3 ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (Dz.U.2024.323 t.j.) - w ten sposób, że 16 ust. 3 pkt. 3 tej ustawy otrzymuje brzmienie:

- 3) **osobie, która ukończyła 75 lat - w wysokości dodatku pielęgnacyjnego, o jakim mowa w art. 75 ust. 1 ustawy z dnia z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych (Dz.U. 1251 z 2023 r.), przy uwzględnieniu postanowienia zawartego w ust. 3 tego przepisu oraz art. 76 ust. 3 w/w ustawy.**

Na podstawie **art. 4 ust. 3** w/w ustawy o petycjach uprzejmie oświadczam, że wyrażam zgodę na ujawnienie moich danych osobowych jako osoby wnoszącej petycję.

W uzasadnieniu petycji uprzejmie podnoszę, co następuje:

Niniejsza petycja kierowana jest do Sejmu z uwagi na niezakończony w tej Izbie parlamentarnej legislacyjny proces, zapoczątkowany petycją (zał. 1) wniesioną w dniu **15 lutego 2016 r.** przez **(BKSP-145-60/16, PET-025-12)2)-2016)**. Jego petycją zajmowała się Komisja do spraw Petycji, jednak swoich prac nie zakończyła, z uwagi na upływ kadencji.

Do upływu kadencji - w związku z petycją

miały miejsce czynności:

- w dniu **10 marca 2016 r.** uzyskano opinię BAS,  
- w dniu **20 lipca 2016 r.** odbyło się posiedzenie Komisji do spraw Petycji, na którym to posiedzeniu postanowiono o wystąpieniu z dezyderatem do Minister Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej,

- w dniu **12 września 2016 r.** skierowano dezyderat nr 12 do w/w Minister (zał. 2),

- w dniu **2 listopada 2016 r.** do Sejmu wpłynęła odpowiedź na dezyderat, podpisana przez Bartosza Marczuka – Podsekretarza Stanu w Ministerstwie Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej (zał. 3).

Tak więc sejmowa Komisja nie zakończyła merytorycznie swoich prac w sprawie tej petycji. Trzeba przypomnieć, że w czasie posiedzenia Komisji w dniu **20 lipca 2026 r.**, a więc ponad 8 lat temu głos zabrali w tej sprawie:

- posłanka referent Joanna Augustynowa rekomendująca uwzględnienie żądania będącego przedmiotem petycji,

- posłanka Magdalena Kocharń, która stwierdziła, że „**Pozostaje dla mnie kwestią absolutnie jednoznaczną, że brak waloryzacji tego świadczenia od dziewięciu lat na pewno odbija się na efektach, które założono przy wprowadzaniu tego świadczenia...** Chyba wszystkie strony zgadzają się, że **świadczenia powinny być w równej wysokości, co do zasady cel tych świadczeń jest taki sam.**

- poseł Sławomir Piechota stwierdził, że: „**.....nie ma powodu, aby wysokość tych świadczeń była aż tak różna ..... Myślę, że powinniśmy zawrzeć otwartą formułę – poszukiwanie sposobu na zrównanie świadczeń w perspektywie kilku lat i, tak jak pani poseł mówi, jednocześnie nie uszczegóławiając w jaką stronę mają iść te poszukiwania. Nie mamy wątpliwości, że to są świadczenia o identycznym przeznaczeniu i dlatego należy dążyć do ich zrównania.**

Zabierający głos na posiedzeniu tej Komisji Dyrektor Departamentu MRPIPS Olgierd Podgórski wskazał, że „**W tej chwili z zasiłku pielęgnacyjnego, czyli niższego świadczenia, korzysta około 920 tysięcy osób. Koszt zrównania wysokości tego świadczenia do kwoty dodatku pielęgnacyjnego wynosi około 650 mln zł. Jeżeli Wysoka Komisja będzie rozważała wystąpienie z dezyderatem w kontekście osób kończących 75. rok życia, chciałbym tylko zaznaczyć, że w systemie zasiłków pielęgnacyjnych, takich osób jest stosunkowo niewiele.** Osoby, które ukończyły 75. rok życia i korzystają z tego systemu wsparcia, znajdują się głównie w systemie emerytalno-rentowym i otrzymują dodatek pielęgnacyjny. Ewentualne zmiany dotyczyłyby przede wszystkim systemu dodatku pielęgnacyjnego, bo tam jest ponad dziewięćdziesiąt procent osób kończących 75. rok życia. Jest to w systemie dodatków pielęgnacyjnych”.

\*

W internecie dostępna jest publikacja (<https://forsal.pl/finanse/artykuly/9565763,zasilek-pielegnacyjny-podwyzka-o-300-zl-z-21584-zl-do-51584-zl-niemozliwa-jest-za-duzo-pobierajacych-ten-zasilek.html>), w której to publikacji w/w dziennikarz przytoczył także tabelę nr 2, z której wynika, że zasiłek pielęgnacyjny w latach 2025-2027 będzie pobierać od 1002,4 ml do 1034,9 ml uprawnionych, a wydatki w tego tytułu wynosiły by od 2596,2 ml w 2025 r.- do 2701,1 ml zł w 2027 r.

W odpowiedzi na dezyderat Komisji w dniu **2 listopada 2016 r.** do Sejmu wpłynęła odpowiedź podpisana przez Bartosza Marczyka – Podsekretarza Stanu w Ministerstwie Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej, w której podano, że w grupie osób otrzymujących zasiłek pielęgnacyjny **tylko 0,22 % stanowią osoby powyżej 75 roku życia** (zał. 3).

Gdy zatem założyć, że liczba osób powyżej 75+ utrzymywała by się na tym samym lub zbliżonym poziomie (około 0,22% całej zasiłkowej populacji), to wynosiła by ona w tych latach od 2025 do 2027 - około 2.276 osób.

Skoro w 2023 r. kwota zasiłku pielęgnacyjnego wynosiła 2457 ml, a w roku 2025 wynosiła by ona 2596.1 ml zł, czyli wzrosła o 139,1 ml – to na seniorów powyżej 75+ przypadło by zatem (zakładając, że jest to w dalszym ciągu grupa około 0,22 % zasiłkowej populacji) - zaledwie nieco powyżej 306.000 zł w 2025 r., zaś w 2027 r. była by to kwota około 537.000 zł, ile dobrze liczę, ale przypuszczam, że mogę się mylić.

Nie jestem zbyt dobry w rachunkach, ale Ministerstwo - na żądanie Komisji - wskazało by jednak te kwoty znacznie precyzyjniej i dokładniej. Ministerstwo mogło by zatem podać Komisji - jaki był by to kwotowo wydatek z budżetu Skarbu Państwa przy zrównaniu kwoty zasiłku pielęgnacyjnego z kwotą dodatku pielęgnacyjnego **dla osób w wieku powyżej 75 lat**, o jakich mowa w tej petycji. Uważam, że dla budżetu Skarbu Państwa była by to zaledwie znikoma kwota.

Petytor sejmowy – , wnosząc swoją petycję w lutym 2016 r., a więc ponad 8 lat temu- mógł być w podobnym wieku, skoro swoją petycją zabiegał o zrównanie kwotowe dodatku i zasiłku. Ja tylko ponowiłem jego propozycję, ubierając ją w normę prawną, podobnie jak w marcu 2018 r. – w ślad za interpelacją 2 posłów z PiS w sprawie emerytury matczynej - od grudnia 2017 r. „bombardowałem” w tej sprawie b. Premier (BS) i Minister (ER), które odpowiadały, że dla budżetu państwa emerytura ta jest nie do przyjęcia, a gdy w marcu 2018 r. – przedstawiłem pisowskiemu wówczas Senatowi swoją petycję z projektem ustawy w sprawie emerytury matczynej (BADK.DPK.138.28.2019) – w ogóle nie zajęto się nią, ale stało się to jednak możliwe już po miesiącu, na majowej konwencji PiS w 2018 r., gdy w ramach tzw. 5 Kaczyńskiego - ogłoszono wprowadzenie emerytury matczynej.

Przypomnieć wypada, że osoby w wieku 75+ pobierający zasiłek pielęgnacyjny – nie mogą jednocześnie pobierać wyższego przez cały czas kwotowo dodatku pielęgnacyjnego, przysługującego emerytom lub rencistom. Jest to zatem **bardzo wąska grupa Polaków obojga płci**, dla których także i ta niewielka przecież kwota ma jednak istotne znaczenie bytowe.

\*

W dniu **15 sierpnia 2024 r.** weszło już w życie nowe rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 13 sierpnia 2024 r. (Dz.U. poz. 1481), przewidujące w § 1 pkt. 13 zasiłek pielęgnacyjny w dotychczasowej kwocie 215,84 zł miesięcznie (zał. 4 i 5).

W uzasadnieniu tego projektu – z dnia **26 czerwca 2024 r.** - wskazano, że projekt tego rozporządzenia został przyjęty w dniu **15 maja 2024 r.** i tego samego dnia został on przekazany do **Rady Dialogu Społecznego** – do zaopiniowania.

Do zadań Rady Dialogu Społecznego, będącej najważniejszą instytucją krajowego dialogu społecznego w Polsce - należy w szczególności:

- wyrażanie opinii i zajmowanie stanowisk,
- opiniowanie projektów założeń projektów ustaw oraz projektów aktów prawnych,  
co reguluje stawa z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucji dialogu społecznego (Dz. U. z 2018 r., poz. 2232, ze zm.).

**Rada ta jednak w ogóle nie zajęła stanowiska, mając na to 30 dni.**

Brak stanowiska Rady Dialogu Społecznego upoważnił zatem Radę Ministrów do przyjęcia kwot świadczeń rodzinnych (także zasiłku pielęgnacyjnego) - w rozporządzeniu z dnia 13 sierpnia 2024 r., które weszło już w życie w dniu 15 sierpnia 2024 r. (zał. 5).

**Przewodniczącą owej Rady jest lewicowa ministra**, która znalazła wprawdzie czas na pobyt w spocie także ją reklamującym jako ministrową (zbeształ ten spot Premier (zał. 6), w związku z czym spot wycofano - <https://tvn24.pl/polska/spot-agnieszki-dziemianowicz-bak-wycofany-po-interwencji-premiera-donald-tuska-st8067537>), ale nie znalazła ona jednak czasu na zaopiniowanie projektu, odnoszącego się także w części do zasiłku pielęgnacyjnego, który przez okres kolejnych 3-ech lat ma być na takim samym kwotowym poziomie (215,84 zł), podczas gdy dodatek wzrośnie już od dnia 1 marca 2025 r. o kolejne 5,52 % i zapewne będzie wynosił powyżej 348 zł, a więc o 133 zł więcej od zasiłku pielęgnacyjnego. Uznaje, że potwierdziła w ten sposób swoją lewicową wrażliwość na sytuację osób najuboższych, w wieku ponad 75 lat.

Petycja wyraża zatem pogląd, że tego rodzaju różnicowanie zasiłku i dodatku jest zupełnie społecznie nieuzasadnione i oczywiście krzywdzące dla osób pobierających zasiłek pielęgnacyjny, zwłaszcza tych w schyłkowym już okresie swojego życia (powyżej 75 lat), nie otrzymujących ani renty ani emerytury.

Niniejsza petycja – w ślad za wniesioną ponad 8 lat i 8 miesięcy temu i nie rozpoznaną do chwili obecnej petycją - wnoszona jest w interesie społecznym, tj. tej kilkutyśięcnej zaledwie grupy Polaków-świadczeniobiorców w wieku powyżej 75 lat, którzy otrzymują zasiłek pielęgnacyjny i mogą niewątpliwie czuć się pokrzywdzeni dotychczasowym uregulowaniem prawnym. Być może także w tej grupie jest , wnoszący swoją petycję w lutym 2016 r., którego petycja nie doczekała się merytorycznego rozpoznania.

Nadmieniam przy okazji, że PiS w 2018 r. przechwycił moją petycję z marca 2018 r. z projektem nowelizacji ustawy, skierowaną do pisowskiego wówczas Senatu w sprawie tzw. emerytury matczynej (po 2-krotnych odmowach Ministerstwa, w tym także 4-stronicowej odpowiedzi do mnie min. Elżbiety Rafalskiej), o co zabiegałem już od grudnia 2017 r. (są na to bezsporne dowody - zał. 8-10), ogłaszając w maju 2018 r. w ramach tzw. „5” Kaczyńskiego, że wprowadzi emerytury matczyne, co ustawowo nastąpiło w styczniu 2019 r.

Tymczasem zaledwie dwa i pół miesiąca wcześniej, bowiem w piśmie z dnia 28 lutego 2018 r. b. Minister Elżbieta Rafalska, w 4-stronicowym piśmie do mnie tłumaczyła – dlaczego postulowana przeze mnie regulacja prawna dla wielodzietnych matek nie jest możliwa.

Podobnie zresztą obecnie Lewica wyszła z projektem wolnej od pracy Wigilii, w sytuacji, gdy od sierpnia 2024 r. w Senacie RP znajduje się petycja nr **P11-113/24** w tej sprawie, aczkolwiek fakt ten jest przemilczany i nie mówi/pisze się o nim ([https://www.senat.gov.pl/gfx/senat/userfiles/public/k11/petycje/2024-3/1111324/952\\_zm.\\_ust.\\_o\\_dniach\\_wolnych\\_od\\_pracy\\_113.pdf](https://www.senat.gov.pl/gfx/senat/userfiles/public/k11/petycje/2024-3/1111324/952_zm._ust._o_dniach_wolnych_od_pracy_113.pdf), <https://www.senat.gov.pl/prace/petycje/wykaz-tematow-petycji/petycja,964.html>).

Jest ona **widoczna** na stronie Senatu. Tak więc wypada obecnie przy okazji wskazać przez Lewicę na źródło pomysłu wolnej od pracy Wigilii, co ja niniejszym czynię i aczkolwiek nie jestem autorem tej petycji - postulat tej petycji popieram.

*Z poważaniem –*

**załączniki:**

- 1/ petycja (zał. 1)
- 2/ dezyderat z dnia 22 września 2016 r. (zał. 2)
- 3/ odpowiedź na dezyderat (zał. 3)
- 4/ projekt rozporządzenia z 26 czerwca 2024 r. (zał. 4)
- 5/ Dziennik Ustaw z rozporządzeniem (zał. 5)
- 6/ publikacja TVN z dnia 2 września 2014 r. (zał. 6)
- 7/ publikacja ... z 9 września 2024 r. (zał. 7)
- 8/ odpowiedź Ministerstwa z 22 grudnia 2017 r. (zał. 8)
- 9/ pismo Elżbiety Rafalskiej z dnia 28 lutego 2018 r. (zał. 9)
- 10/ pismo Senatu z dnia 26 kwietnia 2018 r. (zał. 10)

Eugeniusz Szymala



**Przedmiot petycji – zmiany w prawie w postaci nowelizacji ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (Dz.U.2015.0.114)**

#### **PETYCJA**

**Szanowny Panie Marszałku,**

**Na podstawie art.2 pkt. 3 ustawy z dnia 11 lipca 2014 roku o petycjach zwracam się z uprzejmą prośbą w interesie publicznym z petycją o podjęcie inicjatywy ustawodawczej ws. nowelizacji ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (Dz.U.2015.0.114)**

#### **Uzasadnienie:**

Osoby niepełnosprawne pobierają zasiłek pielęgnacyjny w kwocie 153 zł który od 9 lat nie podlega corocznej waloryzacji i jego wysokość się nie zmieniła, oni czują się dyskryminowani i niesprawiedliwie traktowani przez Państwo, gdyż osoby pobierające dodatek pielęgnacyjny wypłacany przez ZUS w wysokości 208,17 zł są na uprzywilejowanej pozycji ponieważ ich dodatek pielęgnacyjny podlega corocznej waloryzacji w odróżnieniu do zasiłku pielęgnacyjnego.

Mamy tutaj jawną dyskryminację oraz nierówność społeczną, niekonstytucyjność i możemy mówić o pewnej formie dyskryminacji osób niepełnosprawnych gdyż nie zapewniono osobom pobierającym zasiłek pielęgnacyjny równych praw zagwarantowanych w ustawie zasadniczej na równi z osobami pobierającymi dodatek pielęgnacyjny który podlega corocznej waloryzacji. Te nierówności społeczne i dysproporcje co do różnic w wysokości świadczeń są sprzeczne z Artykułem 32 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z zasadą równości i niedyskryminacji oraz z zasadami solidaryzmu społecznego.

Uprzejmie proszę o nowelizację ww. ustawy poprzez wykreślenie art.16 - Zasiłek Pielęgnacyjny ust.4. ww. ustawy i zastąpienie go następującym brzmieniem:

**Art. 16. ust.4. ww. ustawy o treści:**

**4. Zasiłek pielęgnacyjny przysługuje w wysokości 208,17 zł miesięcznie i podlega corocznej waloryzacji tak jak i w przypadku dodatku pielęgnacyjnego.**

Zasiłek pielęgnacyjny powinien być zrównany do kwoty dodatku pielęgnacyjnego wypłacanego przez ZUS, obecna sytuacja rodzi dysproporcje i nierówności społeczne, na grupy i podgrupy osób niepełnosprawnych pobierających z tego tytułu świadczenia, to jest niezgodne z ustawą zasadniczą i sprzeczne z ideą o równości.

Podsumowując, proszę o podjęcie w trybie pilnym prac nad nowelizacją ustawy dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (Dz.U.2015.0.114) poprzez zrównanie zasiłku pielęgnacyjnego do kwoty dodatku pielęgnacyjnego. Takie działania są czynione z myślą i troską o osoby niepełnosprawne gdyż interes publiczny winien być najważniejszy i dobro osób niepełnosprawnych.

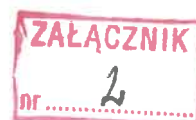
**Zgodność z prawem Unii Europejskiej**

Projektodawca oświadcza, iż przyjęcie proponowanych zmian nie spowoduje stanu niezgodności prawa krajowego z prawem wspólnotowym.

**Wyrażam zgodę na ujawnienie na stronie internetowej podmiotu rozpatrującego petycję lub urzędu go obsługującego danych osobowych podmiotu wnoszącego petycję.**

Uprzejmie proszę o pozytywne rozpatrzenie mojej prośby.

## Dezyderat nr 12



### Komisji do Spraw Petycji do Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej w sprawie planów zrównania dodatku i świadczenia pielęgnacyjnego z dnia 22 września 2016 r.

Komisja do Spraw Petycji, na posiedzeniu w dniu 20 lipca 2016 r., rozpatrywała *petycję w sprawie zmiany ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (Dz.U. z 2015 r. poz. 114 ze zm.) w zakresie art. 16 ust. 4, poprzez zrównanie wysokości zasiłku pielęgnacyjnego oraz wprowadzenie corocznej waloryzacji tego zasiłku (BKSP-145-60/16).*

Pierwotny instrument pomocy (zasiłek w odniesieniu do seniorów) miał taki sam cel – wsparcie osób, które z racji wieku wymagają wsparcia i dodatkowej pomocy. Obecnie poziom tej pomocy – w wyniku różnego trybu podwyższania w systemie ubezpieczeniowym i zaopatrzeniowym – jest diametralnie różny. Z roku na rok różnica ta pogłębia się, a ewentualne koszty wyrównania obu świadczeń systematycznie się zwiększają. Pozwala to również poddać w wątpliwość, czy zasiłki pielęgnacyjne nadal spełniają założony pierwotnie cel.

Powodem zróżnicowania wysokości dodatku i świadczenia pielęgnacyjnego jest zaniechanie przez ostatnie 10 lat weryfikacji wysokości zasiłku pielęgnacyjnego, które pozostaje na poziomie 153 zł. W tym samym czasie dodatek pielęgnacyjny wypłacany przez organ emerytalno-rentowy ulegał sukcesywnym waloryzacjom i wynosi dziś 208,17 zł.

W wyniku przeprowadzonej dyskusji posłowie zgodnie uznali, że należy dążyć do zrównania świadczeń. Jednocześnie Komisja zwraca się o dokonanie kompleksowej analizy problemu oraz o przekazanie następujących informacji, które będą pomocne przy dalszym rozpatrywaniu petycji:

1. Jaka jest struktura wydatków na zasiłki i dodatki pielęgnacyjne pod względem wieku uprawnionych?
2. Jaki procent beneficjentów zasiłków pielęgnacyjnych stanowi grupa w wieku powyżej 75 lat?
3. Czy obecnie prowadzone są analizy co do możliwości zrównania obu świadczeń?
4. Czy rozważane jest zrównanie zasiłku i dodatku pielęgnacyjnego i wprowadzenie mechanizmu waloryzacji zasiłku?
5. Jaki byłby obecnie dokładny koszt takiej operacji?
6. Czy brane są pod uwagę inne scenariusze, np. jakiegokolwiek zmiany zasad nabywania tych świadczeń.

Jeśli w wyniku przeprowadzonych analiz i ocen zostanie stwierdzona potrzeba wprowadzenia zmian w przepisach prawa - Komisja zwraca się do Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej o przygotowanie odpowiedniego projektu i skierowanie go do Sejmu.

Zastępca Przewodniczącego Komisji

(-) Urszula Augustyn





MINISTERSTWO  
Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej

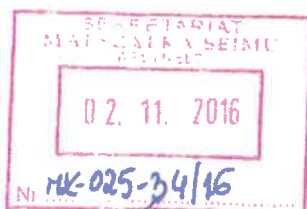
Podsekretarz Stanu  
*Bartosz Marczuk*

Warszawa, dnia 28 października 2016 r.



04. 11. 2016

DSR.III.0700.32.2016.LS



Pan

Marek Kuchciński

Marszałek Sejmu RP

*Marek Kuchciński*

Odnosząc się do dezyderatu uchwalonego w dniu 22 września 2016 r., na posiedzeniu Komisji do Spraw Petycji, w sprawie planów zrównania dodatku i zasiłku pielęgnacyjnego, przekazanego pismem Pana Marszałka z dnia 29 września br., znak **PET-025-12(2)-2016**, uprzejmie informuje co następuje:

Różnica pomiędzy zasiłkiem pielęgnacyjnym a dodatkiem pielęgnacyjnym, pomimo podobnego charakteru tych świadczeń, polega na tym, że dodatek pielęgnacyjny i zasiłek pielęgnacyjny pozostają niezależnymi od siebie świadczeniami realizowanymi z odrębnych systemów zabezpieczenia społecznego. W szczególności krąg osób uprawnionych do dodatku pielęgnacyjnego nie pokrywa się w pełnym zakresie z kręgiem osób uprawnionych do zasiłku pielęgnacyjnego.

Dodatek pielęgnacyjny jest świadczeniem wypłacanym i finansowanym przez Zakład Ubezpieczeń Społecznych z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych, podlegającym waloryzacji na zasadach przewidzianych w ustawie z dnia 17 grudnia 1998 r. *o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych* (Dz. U. z 2016 r., poz. 87, j.t.) dla emerytur i rent. Zgodnie z art. 75 wyżej wymienionej ustawy, dodatek pielęgnacyjny przysługuje jedynie osobie uprawnionej do emerytury lub renty z FUS, która dodatkowo: została uznana przez lekarza orzecznika zakładu emerytalno – rentowego za całkowicie niezdolną do pracy oraz do samodzielnej egzystencji albo ukończyła 75 lat.

W odróżnieniu od prawa do zasiłku pielęgnacyjnego, podstawowym warunkiem uzyskania prawa do dodatku pielęgnacyjnego nie jest jedynie posiadanie odpowiedniego orzeczenia potwierdzającego niepełnosprawność lecz niezbędne jest posiadanie uprawnień

Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej  
ul. Nowogrodzka 1/3/5, 00-513 Warszawa  
e-mail: [info@mrpiips.gov.pl](mailto:info@mrpiips.gov.pl), tel. 222-500-108

do renty lub emerytury z FUS, a dopiero w dalszej kolejności wymagane jest odpowiednie orzeczenie potwierdzające niepełnosprawność lub wymagany wiek. Dodatek pielęgnacyjny ma więc niejako charakter świadczenia ubezpieczeniowego.

Zgodnie z art. 88 wyżej wymienionej ustawy, emerytury i renty, a także dodatki pielęgnacyjne, podlegają corocznie waloryzacji od dnia 1 marca. Od 1 marca 2016 r. wysokość dodatku pielęgnacyjnego wynosi 208,67 zł.

Natomiast zasiłek pielęgnacyjny jest świadczeniem rodzinnym finansowanym z budżetu państwa, którego wysokość oraz zasady przyznawania reguluje ustawa z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1518, j.t.). Zgodnie z art. 16 ust. 2 i 3 wyżej wymienionej ustawy, zasiłek pielęgnacyjny przysługuje dziecku w wieku do ukończenia 16 roku życia legitymującemu się orzeczeniem o niepełnosprawności, osobie niepełnosprawnej w wieku powyżej 16 roku życia legitymującej się orzeczeniem o znacznym stopniu niepełnosprawności (w przypadku osoby legitymującej się orzeczeniem o umiarkowanym stopniu niepełnosprawności zasiłek przysługuje jeżeli niepełnosprawność powstała w wieku do ukończenia 21 roku życia) oraz osobie, która ukończyła 75 lat. Zasiłek pielęgnacyjny nie przysługuje osobie uprawnionej do dodatku pielęgnacyjnego.

Podstawowym warunkiem uzyskania prawa do zasiłku pielęgnacyjnego jest więc legitymowanie się odpowiednim orzeczeniem potwierdzającym niepełnosprawność lub ukończenie 75. roku życia.

Zgodnie z art. 18 ustawy o świadczeniach rodzinnych kwoty kryteriów dochodowych uprawniających do świadczeń rodzinnych oraz kwoty poszczególnych świadczeń, a więc także kwota zasiłku pielęgnacyjnego, podlegają weryfikacji co 3 lata. Ostatnia weryfikacja miała miejsce 1 listopada 2015 r.

Zgodnie z wyżej wymienionymi przepisami ustawy o świadczeniach rodzinnych, w obecnym stanie prawnym, kolejna weryfikacja kwot świadczeń rodzinnych, a więc także kwoty zasiłku pielęgnacyjnego, przewidziana jest na 1 listopada 2018 r. Istotne jest, że weryfikacja nie oznacza obowiązkowego podwyższenia wysokości poszczególnych świadczeń rodzinnych. W zależności od sytuacji budżetowej, kwoty poszczególnych świadczeń rodzinnych, w tym także kwota zasiłku pielęgnacyjnego, może zostać na dotychczasowym poziomie.

W związku z powyższym, w ramach przypadającej w 2015 r. weryfikacji kwot świadczeń rodzinnych i kryteriów dochodowych uprawniających do świadczeń rodzinnych, Rada Ministrów dokonała zmian wysokości świadczeń rodzinnych oraz progów dochodowych. Jednakże z uwagi

Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej  
ul. Nowogrodzka 1/3/5, 00-513 Warszawa  
e-mail: [info@mrpips.gov.pl](mailto:info@mrpips.gov.pl), tel. 222-500-108

na trudną sytuację budżetową i wydatki na podwyższenie wysokości zasiłków rodzinnych, niektórych dodatków do zasiłków rodzinnych i kryteriów dochodowych, wysokość pozostałych świadczeń rodzinnych, w tym także zasiłku pielęgnacyjnego (jego aktualna wysokość to 153 zł), pozostały niezmienione.

Zgodnie z wyżej wymienionymi przepisami ustawy o świadczeniach rodzinnych, w obecnym stanie prawnym, kolejna weryfikacja kwot świadczeń rodzinnych, a więc także kwoty zasiłku pielęgnacyjnego, przewidziana jest na 1 listopada 2018 r. i wówczas Rada Ministrów podejmie decyzję o jej zakresie.

Poniżej zamieszczam dane statystyczne dotyczące zasiłków pielęgnacyjnych i dodatków pielęgnacyjnych.

Wyszczególnienie	wiek świadczeniobiorcy						
	29 i mniej	30-39	40-49	50-59	60-69	70-74	75 i więcej
zasiłki pielęgnacyjne	50,59%	10,75%	8,18%	12,57%	14,10%	3,58%	0,22%
dodatki pielęgnacyjne	0,06%	0,37%	0,80%	1,99%	4,03%	1,98%	90,77%

#### Liczba świadczeń i wydatki

Wyszczególnienie	liczba świadczeń	wydatki w roku (w mld zł)
Zasiłki pielęgnacyjne*	920 751	1,7
Dodatki pielęgnacyjne (ZUS)**	2 272 420	5,7
Dodatki pielęgnacyjne (KRUS)*	544 537	1,4

\* przeciętna miesięczna liczba w roku

\*\* liczba świadczeń wypłaconych w XII 2015

Przy założeniu, że liczba świadczeniobiorców zasiłków pielęgnacyjnych utrzymała by się na poziomie z 2015 r. oraz zakładając wzrost wysokości dodatku pielęgnacyjnego od marca 2017 r. do kwoty 210,20 zł (planowany wskaźnik waloryzacji 100,73), roczny koszt wyrównania zasiłku pielęgnacyjnego do wysokości dodatku pielęgnacyjnego wyniosłby 632 mln zł (bez kosztów obsługi).

2  
*podpis*  
**PODSEKRETARZ STANU**  
*Bartosz Marczyk*  
**Bartosz Marczyk**

Projekt z dnia 26 czerwca 2024 r.

## ROZPORZĄDZENIE

### RADY MINISTRÓW

z dnia ..... 2024 r.

**w sprawie wysokości dochodu rodziny albo dochodu osoby uczącej się stanowiących podstawę ubiegania się o zasiłek rodzinny i specjalny zasiłek opiekuńczy, wysokości świadczeń rodzinnych oraz wysokości zasiłku dla opiekuna**

Na podstawie art. 19 ust. 4 ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (Dz. U. z 2024 r. poz. 323 i 858), art. 10 ust. 3 ustawy z dnia 4 kwietnia 2014 r. o ustaleniu i wypłacie zasiłków dla opiekunów (Dz. U. z 2024 r. poz. 246) oraz art. 63 ustawy z dnia 7 lipca 2023 r. o świadczeniu wspierającym (Dz. U. poz. 1429 i 2760) w zw. z art. 19 ust. 4 ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych zarządza się, co następuje:

**§ 1. Od dnia 1 listopada 2024 r.:**

- 1) wysokość kwoty, o której mowa w art. 5 ust. 1 ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych, zwanej dalej „ustawą”, wynosi 674,00 zł;
- 2) wysokość kwoty, o której mowa w art. 5 ust. 2 ustawy, wynosi 764,00 zł;
- 3) wysokość kwoty, o której mowa w art. 15b ust. 2 ustawy, wynosi 1922,00 zł;
- 4) wysokość zasiłku rodzinnego, o którym mowa w art. 6 ustawy, wynosi miesięcznie:
  - a) 95,00 zł na dziecko w wieku do ukończenia 5. roku życia,
  - b) 124,00 zł na dziecko w wieku powyżej 5. roku życia do ukończenia 18. roku życia,
  - c) 135,00 zł na dziecko w wieku powyżej 18. roku życia do ukończenia 24. roku życia;
- 5) wysokość dodatku do zasiłku rodzinnego z tytułu urodzenia dziecka, o którym mowa w art. 9 ustawy, wynosi 1000,00 zł;
- 6) wysokość dodatku do zasiłku rodzinnego z tytułu opieki nad dzieckiem w okresie korzystania z urlopu wychowawczego, o którym mowa w art. 10 ustawy, wynosi 400,00 zł miesięcznie;

- 7) wysokość dodatku do zasiłku rodzinnego z tytułu samotnego wychowywania dziecka, o którym mowa w art. 11a ustawy, wynosi 193,00 zł miesięcznie na dziecko, nie więcej jednak niż 386,00 zł na wszystkie dzieci;
- 8) wysokość dodatku do zasiłku rodzinnego z tytułu wychowywania dziecka w rodzinie wielodzietnej, o którym mowa w art. 12a ustawy, wynosi 95,00 zł miesięcznie na trzecie i na następne dzieci uprawnione do zasiłku rodzinnego;
- 9) wysokość dodatku do zasiłku rodzinnego z tytułu kształcenia i rehabilitacji dziecka niepełnosprawnego, o którym mowa w art. 13 ustawy, wynosi:
  - a) 90,00 zł miesięcznie na dziecko w wieku do ukończenia 5. roku życia,
  - b) 110,00 zł miesięcznie na dziecko w wieku powyżej 5. roku życia do ukończenia 24. roku życia;
- 10) wysokość dodatku do zasiłku rodzinnego z tytułu rozpoczęcia roku szkolnego, o którym mowa w art. 14 ustawy, wynosi 100,00 zł na dziecko;
- 11) wysokość dodatku do zasiłku rodzinnego z tytułu podjęcia przez dziecko nauki w szkole poza miejscem zamieszkania, o którym mowa w art. 15 ustawy, wynosi:
  - a) 113,00 zł miesięcznie na dziecko w związku z zamieszkiwaniem w miejscowości, w której znajduje się siedziba szkoły ponadpodstawowej lub szkoły artystycznej, w której realizowany jest obowiązek szkolny i obowiązek nauki, a także szkoły podstawowej w przypadku dziecka lub osoby uczącej się, legitymującej się orzeczeniem o niepełnosprawności lub o stopniu niepełnosprawności,
  - b) 69,00 zł miesięcznie na dziecko w związku z dojazdem z miejsca zamieszkania do miejscowości, w której znajduje się siedziba szkoły, w przypadku dojazdu do szkoły ponadpodstawowej, a także szkoły artystycznej, w której realizowany jest obowiązek szkolny i obowiązek nauki w zakresie odpowiadającym nauce w szkole ponadpodstawowej;
- 12) wysokość jednorazowej zapomogi z tytułu urodzenia się żywego dziecka, o której mowa w art. 15b ustawy, wynosi 1000,00 zł na jedno dziecko;
- 13) wysokość zasiłku pielęgnacyjnego, o którym mowa w art. 16 ustawy, wynosi 215,84 zł miesięcznie;
- 14) wysokość specjalnego zasiłku opiekuńczego przysługującego na podstawie art. 63 ustawy z dnia 7 lipca 2023 r. o świadczeniu wspierającym, wynosi 620,00 zł miesięcznie;

- 15) wysokość świadczenia rodzicielskiego, o którym mowa w art. 17c ustawy, wynosi 1000,00 zł miesięcznie;
- 16) wysokość zasiłku dla opiekuna, o którym mowa w ustawie z dnia 4 kwietnia 2014 r. o ustaleniu i wypłacie zasiłków dla opiekunów, wynosi 620,00 zł miesięcznie.

§ 2. Do dnia 31 października 2024 r. kwoty, o których mowa w art. 5 ust. 1 i 2 oraz art. 15b ust. 2 ustawy, świadczenia rodzinne, zasiłek dla opiekuna, o którym mowa w ustawie z dnia 4 kwietnia 2014 r. o ustaleniu i wypłacie zasiłków dla opiekunów oraz specjalny zasiłek opiekuńczy przysługujący na podstawie art. 63 ustawy z dnia 7 lipca 2023 r. o świadczeniu wspierającym obowiązują w wysokości ustalonej na podstawie przepisów dotychczasowych.

§ 3. Traci moc rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 13 sierpnia 2021 r. w sprawie wysokości dochodu rodziny albo dochodu osoby uczącej się stanowiących podstawę ubiegania się o zasiłek rodzinny i specjalny zasiłek opiekuńczy, wysokości świadczeń rodzinnych oraz wysokości zasiłku dla opiekuna (Dz. U. poz. 1481).

§ 4. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia, z mocą od dnia 15 sierpnia 2024 r.

**PREZES  
RADY MINISTRÓW**

## UZASADNIENIE

Przedmiotowy projekt rozporządzenia jest realizacją upoważnienia ustawowego wynikającego z art. 19 ust. 4 ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (Dz. U. z 2024 r. poz. 323 i 858), zwanej dalej „ustawą o świadczeniach rodzinnych”, art. 10 ust. 3 ustawy z dnia 4 kwietnia 2014 r. o ustaleniu i wypłacie zasiłków dla opiekunów (Dz. U. z 2024 r. poz. 246), zwanej dalej „ustawą o ustaleniu i wypłacie zasiłków dla opiekunów” oraz art. 63 ustawy z dnia 7 lipca 2023 r. o świadczeniu wspierającym (Dz. U. poz. 1429 i 2760), zwanej dalej „ustawą o świadczeniach świadczeniu wspierającym” w zw. z art. 19 ust. 4 ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych.

Propozycje weryfikacji kwot kryteriów dochodowych i wysokości świadczeń zawartych w ustawie o świadczeniach rodzinnych, wysokości zasiłku dla opiekuna, o którym mowa w ustawie o ustaleniu i wypłacie zasiłków dla opiekunów oraz kwoty kryterium dochodowego i wysokości specjalnego zasiłku opiekuńczego zawartych w ustawie o świadczeniu wspierającym Rada Ministrów przyjęła w dniu 15 maja 2024 r., a następnie w tym samym dniu przekazała Radzie Dialogu Społecznego. Rada Dialogu Społecznego nie uzgodniła w ustalonym terminie, to jest do dnia 15 czerwca 2024 r., wysokości kwot, o których mowa wyżej.

Brak stanowiska Rady Dialogu Społecznego upoważnia Radę Ministrów do określenia omawianych kwot w drodze rozporządzenia. Projektowane rozporządzenie przewiduje pozostawienie tych kwot na poziomie nie niższym niż wynika to ze wskazanej propozycji Rady Ministrów.

Ze względu na zobowiązanie ustawowe wynikające z art. 19 ust. 4 ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych oraz art. 10 ust. 3 ustawy z dnia 4 kwietnia 2014 r. o ustaleniu i wypłacie zasiłków dla opiekunów, mając na uwadze ważny interes państwa oraz fakt, że zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie, rozporządzenie wejdzie w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia, z mocą od dnia 15 sierpnia 2024 r.

W ocenie projektodawcy przedmiot projektowanej regulacji nie jest objęty prawem Unii Europejskiej. Nie wnioskowano zatem o wydanie opinii co do zgodności projektu

z prawem Unii Europejskiej do ministra właściwego do spraw członkostwa Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej.

W ocenie projektodawcy regulacje zawarte w projekcie nie stanowią przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.), w związku z tym nie podlega on notyfikacji.

Projekt nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, zgodnie z § 27 ust. 4 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.).

Projekt zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248).

Rozwiązania zaproponowane w projekcie rozporządzenia nie stwarzają zagrożeń korupcyjnych.





# DZIENNIK USTAW RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

ZAŁĄCZNIK  
nr 5

Warszawa, dnia 14 sierpnia 2024 r.

Poz. 1238

## ROZPORZĄDZENIE

## RADY MINISTRÓW

z dnia 13 sierpnia 2024 r.

**w sprawie wysokości dochodu rodziny albo dochodu osoby uczącej się stanowiących podstawę ubiegania się o zasiłek rodzinny i specjalny zasiłek opiekuńczy, wysokości świadczeń rodzinnych oraz wysokości zasiłku dla opiekuna**

Na podstawie art. 19 ust. 4 ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (Dz. U. z 2024 r. poz. 323 i 858) oraz art. 10 ust. 3 ustawy z dnia 4 kwietnia 2014 r. o ustaleniu i wypłacie zasiłków dla opiekunów (Dz. U. z 2024 r. poz. 246) zarządza się, co następuje:

§ 1. Od dnia 1 listopada 2024 r.:

- 1) wysokość kwoty, o której mowa w art. 5 ust. 1 ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych, zwanej dalej „ustawą”, wynosi 674,00 zł;
- 2) wysokość kwoty, o której mowa w art. 5 ust. 2 ustawy, wynosi 764,00 zł;
- 3) wysokość kwoty, o której mowa w art. 15b ust. 2 ustawy, wynosi 1922,00 zł;
- 4) wysokość zasiłku rodzinnego, o którym mowa w art. 6 ustawy, wynosi miesięcznie:
  - a) 95,00 zł na dziecko w wieku do ukończenia 5. roku życia,
  - b) 124,00 zł na dziecko w wieku powyżej 5. roku życia do ukończenia 18. roku życia,
  - c) 135,00 zł na dziecko w wieku powyżej 18. roku życia do ukończenia 24. roku życia;
- 5) wysokość dodatku do zasiłku rodzinnego z tytułu urodzenia dziecka, o którym mowa w art. 9 ustawy, wynosi 1000,00 zł;
- 6) wysokość dodatku do zasiłku rodzinnego z tytułu opieki nad dzieckiem w okresie korzystania z urlopu wychowawczego, o którym mowa w art. 10 ustawy, wynosi 400,00 zł miesięcznie;
- 7) wysokość dodatku do zasiłku rodzinnego z tytułu samotnego wychowywania dziecka, o którym mowa w art. 11a ustawy, wynosi 193,00 zł miesięcznie na dziecko, nie więcej jednak niż 386,00 zł na wszystkie dzieci;
- 8) wysokość dodatku do zasiłku rodzinnego z tytułu wychowywania dziecka w rodzinie wielodzietnej, o którym mowa w art. 12a ustawy, wynosi 95,00 zł miesięcznie na trzecie i na następne dzieci uprawnione do zasiłku rodzinnego;
- 9) wysokość dodatku do zasiłku rodzinnego z tytułu kształcenia i rehabilitacji dziecka niepełnosprawnego, o którym mowa w art. 13 ustawy, wynosi:
  - a) 90,00 zł miesięcznie na dziecko w wieku do ukończenia 5. roku życia,
  - b) 110,00 zł miesięcznie na dziecko w wieku powyżej 5. roku życia do ukończenia 24. roku życia;
- 10) wysokość dodatku do zasiłku rodzinnego z tytułu rozpoczęcia roku szkolnego, o którym mowa w art. 14 ustawy, wynosi 100,00 zł na dziecko;

- 11) wysokość dodatku do zasiłku rodzinnego z tytułu podjęcia przez dziecko nauki w szkole poza miejscem zamieszkania, o którym mowa w art. 15 ustawy, wynosi:
  - a) 113,00 zł miesięcznie na dziecko w związku z zamieszkiwaniem w miejscowości, w której znajduje się siedziba szkoły ponadpodstawowej lub szkoły artystycznej, w której jest realizowany obowiązek szkolny i obowiązek nauki, a także szkoły podstawowej w przypadku dziecka lub osoby uczącej się, legitymującej się orzeczeniem o niepełnosprawności lub o stopniu niepełnosprawności,
  - b) 69,00 zł miesięcznie na dziecko w związku z dojazdem z miejsca zamieszkania do miejscowości, w której znajduje się siedziba szkoły, w przypadku dojazdu do szkoły ponadpodstawowej, a także szkoły artystycznej, w której jest realizowany obowiązek szkolny i obowiązek nauki w zakresie odpowiadającym nauce w szkole ponadpodstawowej;
- 12) wysokość jednorazowej zapomogi z tytułu urodzenia się żywego dziecka, o której mowa w art. 15b ustawy, wynosi 1000,00 zł na jedno dziecko;
- 13) wysokość zasiłku pielęgnacyjnego, o którym mowa w art. 16 ustawy, wynosi 215,84 zł miesięcznie;
- 14) wysokość specjalnego zasiłku opiekuńczego przysługującego na podstawie art. 63 ustawy z dnia 7 lipca 2023 r. o świadczeniu wspierającym (Dz. U. poz. 1429 i 2760) wynosi 620,00 zł miesięcznie;
- 15) wysokość świadczenia rodzicielskiego, o którym mowa w art. 17c ustawy, wynosi 1000,00 zł miesięcznie;
- 16) wysokość zasiłku dla opiekuna, o którym mowa w ustawie z dnia 4 kwietnia 2014 r. o ustaleniu i wypłacie zasiłków dla opiekunów, wynosi 620,00 zł miesięcznie.

§ 2. Do dnia 31 października 2024 r. kwoty, o których mowa w art. 5 ust. 1 i 2 oraz art. 15b ust. 2 ustawy, świadczenia rodzinne, zasiłek dla opiekuna, o którym mowa w ustawie z dnia 4 kwietnia 2014 r. o ustaleniu i wypłacie zasiłków dla opiekunów, oraz specjalny zasiłek opiekuńczy przysługujący na podstawie art. 63 ustawy z dnia 7 lipca 2023 r. o świadczeniu wspierającym obowiązują w wysokości ustalonej na podstawie przepisów dotychczasowych.

§ 3. Traci moc rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 13 sierpnia 2021 r. w sprawie wysokości dochodu rodziny albo dochodu osoby uczącej się stanowiących podstawę ubiegania się o zasiłek rodzinny i specjalny zasiłek opiekuńczy, wysokości świadczeń rodzinnych oraz wysokości zasiłku dla opiekuna (Dz. U. poz. 1481).

§ 4. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

Prezes Rady Ministrów: *D. Tusk*

**MINISTERSTWO RODZINY, PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ**

**DEPARTAMENT POLITYKI RODZINNEJ**

ul. Nowogrodzka 1/3/5, 00-513 Warszawa, tel. +48 22 529 06 60, fax +48 22 529 06 61  
www.mrpips.gov.pl; E-Mail: sekretariat.dsr@mrpips.gov.pl



Warszawa, dnia 22 grudnia 2017 r.

DSR.V.051.12.2017.PK

**Pan**  
**Eugeniusz Szymala**

W odpowiedzi na pismo z dnia 12 grudnia 2017 r., uprzejmie wyjaśniam.

Obowiązujące regulacje gwarantują uwzględnianie przy ustalaniu prawa do świadczeń emerytalnych okresów ograniczenia aktywności zawodowej związanych z faktem wychowywania potomstwa. Przede wszystkim należy zauważyć, że od dnia 1 stycznia 1999 r., czyli od momentu wejścia w życie reformy systemu emerytalnego, budżet państwa opłaca składki na ubezpieczenia emerytalne i rentowe za osoby przebywające na urloпах wychowawczych lub pobierające zasiłek macierzyński.

Krokiem wpisującym się w realizację polityki prorodzinnej było również objęcie ubezpieczeniami emerytalnym i rentowymi osób sprawujących osobistą opiekę nad dziećmi. Do 31 sierpnia 2013 r. tylko osoby przebywające na urloпах wychowawczych miały prawo do objęcia ubezpieczeniami emerytalnym i rentowymi z tego tytułu. Od 1 września 2013 r. z możliwości sprawowania osobistej opieki nad dzieckiem skutkującej objęciem, na wniosek zainteresowanego, ubezpieczeniami społecznymi, może skorzystać również osoba nie będąca pracownikiem, która zrezygnowała z aktywności zawodowej. Od tego dnia składka jest płacona za każdą osobę fizyczną sprawującą opiekę nad dzieckiem przez okres do 3 lat, nie dłużej jednak niż do zakończenia roku kalendarzowego, w którym dziecko kończy 6. rok życia, a w przypadku dziecka, które z powodu stanu zdrowia wymaga opieki tej osoby, przez okres do 6 lat, nie dłużej jednak niż do ukończenia przez dziecko 18. roku życia – art. 4 pkt 17, art. 6 ust. 1 pkt 19, art. 6a i 6b ustawy z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 1778, z późn. zm.).

Składki emerytalne osób sprawujących osobistą opiekę na dzieckiem finansuje w całości budżet państwa za pośrednictwem Zakładu Ubezpieczeń Społecznych. Celem powyższych regulacji jest umożliwienie osobom, które w związku koniecznością wychowywania dzieci nie mogą kontynuować aktywności zawodowej, osiągnięcia stażu ubezpieczeniowego, mającego pozytywny wpływ na wysokość przyszłego świadczenia emerytalnego.

W dniu 24 lipca 2017 r. Prezydent Rzeczypospolitej Polskiej podpisał ustawę z dnia 7 lipca 2017 r. o zmianie niektórych ustaw związanych z systemami wsparcia rodzin, w ramach której nowelizowana jest m. in. ustawa z dnia 5 grudnia 2014 r. o Karcie Dużej Rodziny (Dz. U. z dnia 2016 r. poz. 785, z późn. zm.).

W ramach tej nowelizacji wprowadzana jest również zmiana polegająca na możliwości przyznania Karty Dużej Rodziny tym rodzicom, którzy mają lub mieli na utrzymaniu łącznie co najmniej troje dzieci, bez względu na ich wiek – pod warunkiem, że nie zostali oni pozbawieni władzy rodzicielskiej lub ograniczeni we władzy rodzicielskiej poprzez umieszczenie dzieci w pieczy zastępczej, w stosunku do co najmniej trojga dzieci. Zmiana ta wejdzie w życie w dniu 1 stycznia 2019 r. Karta oferująca zniżki będzie wydawana dla rodziców dożywotnio.

Jednocześnie chciałbym zwrócić uwagę na program 500+. Jak wynika z analiz przeprowadzonych przez PwC dzięki wprowadzeniu w 2016 r. programu 500+ Polska znalazła się w czołówce państw z największym wsparciem finansowym dla rodzin w porównaniu do przeciętnego wynagrodzenia w kraju i tym samym zajęła 4. pozycję wśród 28 krajów Unii.

Od początku Programu na świadczenie 500+ wydatkowano 35 814 mln zł, w tym 34 804 mln zł na świadczenia wychowawcze, 426 mln zł na dodatki wychowawcze, 581 mln zł na koszty obsługi świadczenia wychowawczego i 3,8 mln zł na koszty obsługi dodatków wychowawczych. Rządowym programem „Rodzina 500+” we wrześniu 2017 r. objęto 3,995 mln dzieci co oznacza ich 57,9% udział wśród wszystkich dzieci w wieku do 18 roku życia. Liczba rodzin uczestniczących w Programie wyniosła we wrześniu 2,619 mln.

Wyżej wymienione rozwiązania wskazują na to, że dokładamy starań by wesprzeć rodziny w procesie wychowywania dzieci.

Dziękując za przekazany przez Pana projekt informuję, że inicjatywy takie są dla nas bardzo cenne.

Olgierd Podgórski  
Dyrektor Departamentu Polityki Rodzinnej

*/-podpisano bezpiecznym podpisem elektronicznym  
weryfikowanym przy pomocy ważnego  
kwalifikowanego certyfikatu/*

Do wiadomości:

1.

KPRM – DSO.SWA.571.9898.2017.MK0



MINISTER  
Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej

*Elżbieta Rafalska*

DUS.II.053.112.2018.AK



Warszawa, dnia 28 lutego 2018 r.

*0-9/3/18*

Pan  
Eugeniusz Szymala

*Szanowny Panie,*

W odpowiedzi na Pana pisma z dni 24 stycznia i 2 lutego br. w sprawie świadczeń emerytalnych kobiet, które urodziły i wychowały troje i więcej dzieci, pragnę zapewnić, że z uwagą zapoznałam się z przedstawionymi w Pana korespondencji spostrzeżeniami. Do Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej wpływa wiele listów z wnioskami i propozycjami zmian systemu emerytalnego. Dla Ministerstwa są one cennym źródłem opinii.

Odnosząc się do zawartych w Pana pismach propozycji, dotyczących kwestii zabezpieczenia emerytalnego kobiet, które decydują się na ograniczenie własnej aktywności zawodowej na rzecz wychowywania potomstwa, na wstępie pragnę wskazać, że podjęty trud wychowawczy należy uznać za istotny ze względów społecznych, który jednak nie zawsze stanowi samoistną przesłankę do przyznania prawa do emerytury. Obowiązek ubezpieczeń społecznych wynika bowiem, co do zasady, z wykonywania szeroko rozumianego zatrudnienia i wiąże się z koniecznością uiszczania składek, które w przyszłości stanowiąc będą podstawę wypłaty świadczeń z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych. Źródłem finansowania emerytur jest odprowadzana od osiągniętych przychodów składka na ubezpieczenie emerytalne, a świadczenia przyznawane są z powodu spełnienia ryzyka ubezpieczeniowego, tj. dożycia określonego w przepisach wieku emerytalnego. Realizacja prawa do tych świadczeń jest zatem zastrzeżona dla konkretnych osób, spełniających warunki określone w przepisach ustawy z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 1383, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą emerytalną”.

Ustawa emerytalna podzieliła ubezpieczonych, co do zasady, na dwie grupy wiekowe: osoby urodzone przed dniem 1 stycznia 1949 r. oraz osoby urodzone po dniu 31 grudnia 1948 r.

odpowiednio długiego okresu składkowego i nieskładkowego. Warto podkreślić, że w związku z obniżeniem wieku emerytalnego wymagany staż ubezpieczeniowy dla uzyskania świadczenia w wysokości najniższej emerytury w przypadku kobiet uległ skróceniu i od dnia 1 października 2017 r. wynosi co najmniej 20 lat.

Istotą systemu ubezpieczeń społecznych jest jego ubezpieczeniowy charakter, który wiąże prawo do świadczenia z obowiązkiem opłacania składek. Dlatego też pragnę zwrócić Pana uwagę na fakt, że realizacja prawa do zabezpieczenia społecznego następuje nie tylko na skutek objęcia ubezpieczeniem społecznym, ale również poprzez pomoc społeczną. Tak więc osoby, które nie spełniły warunków uprawniających do emerytury, mogą korzystać ze świadczeń pomocy społecznej. Pomoc społeczna jest instytucją polityki społecznej państwa, mającą na celu umożliwienie osobom i rodzinom przezwyciężanie trudnych sytuacji życiowych, których nie są one w stanie pokonać, wykorzystując własne uprawnienia, zasoby i możliwości. Pomocy społecznej udziela się osobom i rodzinom w szczególności z powodu ubóstwa, niepełnosprawności, zdarzenia losowego i sytuacji kryzysowej, długotrwałej lub ciężkiej choroby czy też potrzeby ochrony macierzyństwa lub wielodzietności.

Jak wynika z przedstawionych wyjaśnień, rozwiązania zawarte w systemie ubezpieczeń społecznych gwarantują ubezpieczonym stosowne uwzględnienie okresów wychowywania dzieci przy ustalaniu prawa do świadczeń emerytalnych. Stąd też, jakkolwiek ze zrozumieniem odnoszę się do przedstawionej w Pana pismach argumentacji, uprzejmie informuję, że obecnie w Ministerstwie Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej nie prowadzi się prac zmierzających do wprowadzenia odrębnych, nowych regulacji prawych w zakresie przez Pana postulowanym.

Jednocześnie zapewniam, że wszystkie zgłaszane do resortu rodziny, pracy i polityki społecznej uwagi, a także oceny funkcjonowania obowiązujących przepisów prawa, są analizowane oraz rozpatrywane pod kątem możliwości ich wykorzystania w przyszłych pracach prowadzonych przez resort.

MINISTERSTWO  
RODZINY, PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ  
ul. Chałubińskiego 1, 00-413 Warszawa

Z wyrazami szacunku



SENAT RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

KOMISJA PRAW CZŁOWIEKA, PRAWORZĄDNOŚCI I PETYCJI

ZAŁĄCZNIK  
nr 10

BPS.DKS.KPCPP.132. .2018

Warszawa, dnia 26 kwietnia 2018 r.

dot. BADK.DPK.133.28.2018

Pan Eugeniusz Szymala

Szanowny Panie

uprzejmie informuję, że do Komisji Praw Człowieka, Praworządności i Petycji wpłynęła Pana petycja z 26 marca br., dotycząca uchwalenia ustawy „o świadczeniu pieniężnym przysługującym matkom przynajmniej trojga dzieci oraz innym kobietom”, dzięki której kobiety opiekujące się trojgiem lub więcej dzieci i nie pracujące zawodowo, po ukończeniu 60. roku życia, otrzymałyby świadczenie równe najniższej emeryturze.

Po analizie przedmiotu petycji wyjaśniam, że nie jest możliwe rozpatrzenie Pana postulatów w trybie przewidzianym dla petycji, gdyż art. 2 ust. 3 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach stanowi, że przedmiotem petycji jest, w szczególności, żądanie zmiany przepisów prawa, tj. poprawy ich lub ulepszenia w wąskim zakresie. Prawo do petycji nie przewiduje w tym trybie tworzenia nowych aktów prawnych.

Dla postulatów obywateli dotyczących nowych rozwiązań prawnych ustawodawca przewidział procedurę regulującą podjęcie inicjatywy obywatelskiej, określa ją art. 118 Konstytucji RP oraz ustawa z dnia 24 czerwca 1999 r. o wykonywaniu inicjatywy ustawodawczej przez obywateli (Dz. U. Nr 62 poz. 688, ze zm.).

Uprzejmie dziękuję za list oraz przedstawioną w nim propozycję i opinię.

Z poważaniem

Przewodniczący Komisji

Robert Mijatow

, dnia 23 marca 2018 r.

Na podstawie art. 2 ust. 1 i 2 pkt. 1 oraz ust. 3 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz.U 1195 z 2014 r.) - **wnoszę petycję** w sprawie wystąpienia z inicjatywą ustawodawczą w przedmiocie uchwalenia ustawy o świadczeniu pieniężnym przysługującym matkom przynajmniej trojga dzieci oraz innym kobietom - w treści zawartej w projekcie załączonym do niniejszej petycji.

Na podstawie art. 4 ust. 3 w/w ustawy o petycjach oświadczam, że wyrażam zgodę na ujawnienie danych osobowych wnoszącego petycję.

W uzasadnieniu petycji uprzejmie podnoszę, co następuje:

Na początku grudnia 2017 r media przekazały informację o inicjatywie 2 podlaskich Posłów tj. **Pana Jerzego Gosiewskiego** i **Pana Adama Ołdakowskiego z Prawa i Sprawiedliwości**, którzy zwrócili się do Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej - o emeryturę dla kobiet, które urodziły przynajmniej troje dzieci, a nie posiadają prawa do zaopatrzenia emerytalnego. Podano też, że ta poselska inicjatywa nie znalazła jednak akceptacji.

W ślad za Panami Posłami - w sprawie tej skierowałem korespondencję zarówno do Premiera Beaty Szydło, jak też do Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej wraz z projektem opracowanej przez siebie ustawy. Projekt ustawy, odpisy korespondencji wysyłanej przeze mnie oraz otrzymanej od adresatów uprzejmie załączam do petycji, aby już nie powtarzać w samej petycji argumentów stron w tej sprawie.

Petycja składana jest w interesie publicznym/społecznym (art. 2 ust. 1 pkt 1 ustawy o petycjach), obejmującym polskie kobiety - matki przynajmniej trojga dzieci. Jej uzasadnienie znajduje się w moich pismach, jakie do chwili obecnej kierowałem do Pani premier oraz Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej

Kieruję niniejszą petycją z uwagi na jej ustawowe uregulowanie oraz zupełnie inny tryb jej rozpatrywania, w przeciwieństwie do zwykłej korespondencji kierowanej przeze mnie do przedstawiciela administracji państwowej. Senat posiada bowiem inicjatywę ustawodawczą.

Uprzejmie też proszę o zawiadomienie mnie o sposobie rozpoznania petycji (art. 13 ust. 1 w/w ustawy o petycjach).

załączniki:

1/ projekt ustawy

2/ odpisy i skany korespondencji