

USTAWA

z dnia ..... 2011 r.

o zmianie ustawy o transporcie drogowym oraz ustawy o kierujących pojazdami

**Art. 1.** W ustawie z dnia 6 września 2001 r. o transporcie drogowym (Dz. U. z 2007 r. Nr 125, poz. 874, z późn. zm.<sup>1)</sup>) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 4 dodaje się pkt 22 w brzmieniu:

„22) baza eksploatacyjna – obiekt wyodrębniony poza drogą publiczną, wyposażony w odpowiednie urządzenia i sprzęt techniczny, który umożliwia prowadzenie w sposób rzeczywisty i ciągły działalności związanej z pojazdami i odpowiednio zabezpieczony przed dostępem osób postronnych oraz spełniający warunki wynikające z przepisów prawa budowlanego i ochrony środowiska.”;

2) art. 5 otrzymuje brzmienie:

„Art. 5.1. Podjęcie i wykonywanie transportu drogowego wymaga uzyskania odpowiedniej licencji.

2. Licencji udziela się na czas oznaczony, nie krótszy niż 2 lata i nie dłuższy niż 50 lat, z zastrzeżeniem ust. 7, uwzględniając wniosek przedsiębiorcy.

3. Przedsiębiorcy udziela się licencji na wykonywanie krajowego transportu drogowego, z zastrzeżeniem art. 6, jeżeli:

1) spełnia wymogi określone w rozporządzeniu Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 1071/2009 z dnia 21 października 2009 r. ustanawiającym wspólne zasady dotyczące warunków wykonywania zawodu przewoźnika drogowego i uchylającego dyrektywę Rady 96/26/WE (Dz. Urz. UE L 300 z 14.11.2009, str. 51), zwanym dalej „rozporządzeniem (WE) nr 1071/2009”;

---

<sup>1)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2007 r. Nr 176, poz. 1238 i Nr 192, poz. 1381, z 2008 r. Nr 218, poz. 1391, Nr 227, poz. 1505 i Nr 234, poz. 1574, z 2009 r. Nr 18, poz. 97, Nr 31, poz. 206, Nr 86, poz. 720 i Nr 98, poz. 817, z 2010 r. Nr 43, poz. 246, Nr 164, poz. 1107, Nr 225, poz. 1466, Nr 247, poz. 1652 i Nr 249, poz. 1656 oraz z 2011 r. Nr 5, poz. 13, Nr 30, poz. 151, Nr 48, poz. 247, Nr 106, poz. 622, Nr 134, poz. 780, Nr 159, poz. 945 i Nr 168, poz. 1005.

2) przedsiębiorca osobiście wykonujący przewozy i zatrudnieni przez przedsiębiorcę kierowcy, a także inne osoby niezatrudnione przez przedsiębiorcę, lecz wykonujące osobiście przewozy na jego rzecz:

a) spełniają wymagania określone w przepisach ustawy, przepisach ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami (Dz. U. Nr 30, poz. 151, Nr 92, poz. 530, Nr 106, poz. 622 i Nr ..., poz. ...) oraz innych przepisach określających wymagania w stosunku do kierowców,

b) nie byli skazani prawomocnym wyrokiem za przestępstwa umyślne: przeciwko bezpieczeństwu w komunikacji, mieniu, wiarygodności dokumentów lub środowisku.

4. Licencja na wykonywanie krajowego transportu drogowego jest zezwoleniem na wykonywanie zawodu przewoźnika drogowego w rozumieniu rozporządzenia (WE) nr 1071/2009.

5. Członkowie organu zarządzającego osoby prawnej, osoby zarządzające spółką jawną lub komandytową, a w przypadku innego przedsiębiorcy – osoby prowadzące działalność gospodarczą oraz zarządzające transportem, o których mowa w art. 2 pkt 5 rozporządzenia (WE) nr 1071/2009, nie spełniają wymogu dobrej reputacji określonego w art. 3 ust. 1 lit. b rozporządzenia (WE) nr 1071/2009, jeżeli:

1) zostały skazane prawomocnym wyrokiem za przestępstwa umyślne, o których mowa w art. 6 ust. 1 lit. a rozporządzenia (WE) nr 1071/2009, lub za przestępstwa umyślne: skarbowe, przeciwko bezpieczeństwu w komunikacji, mieniu, wiarygodności dokumentów lub środowisku;

2) zostały skazane prawomocnym wyrokiem za poważne przestępstwa umyślne, o których mowa w art. 6 ust. 1 lit. b rozporządzenia (WE) nr 1071/2009, lub nałożono na nich karę administracyjną za najpoważniejsze naruszenia przepisów, o których mowa w załączniku IV do rozporządzenia (WE) nr 1071/2009;

3) wydano w stosunku do tych osób prawomocne orzeczenie zakazujące wykonywania działalności gospodarczej w zakresie transportu drogowego.

6. Podjęcie i wykonywanie międzynarodowego transportu drogowego rzeczy i międzynarodowego transportu drogowego osób pojazdami samochodowymi przeznaczonymi konstrukcyjnie do przewozu powyżej 9 osób łącznie z kierowcą wymaga uzyskania licencji wspólnotowej, o której mowa odpowiednio w art. 3 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 1072/2009 z dnia 21 października 2009 r. dotyczącego wspólnych zasad dostępu do rynku międzynarodowych przewozów drogowych (Dz. Urz. UE L 300 z 14.11.2009, str. 72),

zwanego dalej „rozporządzeniem (WE) nr 1072/2009”, oraz art. 4 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 1073/2009 z dnia 21 października 2009 r. w sprawie wspólnych zasad dostępu do międzynarodowego rynku usług autokarowych i autobusowych i zmieniającego rozporządzenie (WE) nr 561/2006 (Dz. Urz. UE L 300 z 14.11.2009, str. 88), zwanego dalej „rozporządzeniem (WE) nr 1073/2009”.

7. Przedsiębiorcy udziela się licencji wspólnotowej na okres nie dłuższy niż 10 lat, jeżeli:

- 1) posiada licencję na wykonywanie krajowego transportu drogowego wydaną po dniu 4 grudnia 2011 r.;
- 2) spełnia wymagania określone w rozporządzeniu (WE) nr 1072/2009 lub rozporządzeniu (WE) nr 1073/2009.

8. Licencji na wykonywanie transportu drogowego w zakresie, o którym mowa w art. 4 pkt 3 lit. b, udziela się przedsiębiorcy, jeżeli:

- 1) nie został skazany prawomocnym wyrokiem za przestępstwo umyślne: skarbowe, przeciwko bezpieczeństwu w komunikacji, mieniu, obrotowi gospodarczemu, wiarygodności dokumentów, środowisku lub warunkom pracy i płacy albo innym przepisom dotyczącym wykonywania zawodu - dotyczy członków organu zarządzającego osoby prawnej, osób zarządzających spółką jawną lub komandytową, a w przypadku innego przedsiębiorcy - osób prowadzących działalność gospodarczą;
- 2) przynajmniej jeden z członków organu zarządzającego osoby prawnej, jedna z osób zarządzających spółką jawną lub komandytową, a w przypadku innego przedsiębiorcy – osoba prowadząca działalność gospodarczą posiada certyfikat kompetencji zawodowych;
- 3) posiada odpowiednią zdolność finansową o wysokości co najmniej 50.000 euro potwierdzoną:
  - a) rocznym sprawozdaniem finansowym lub
  - b) dokumentami potwierdzającymi:
    - dysponowanie środkami pieniężnymi w gotówce lub na rachunkach bankowych lub dostępnymi aktywami, lub
    - posiadanie akcji lub udziałów lub innych zbywalnych papierów wartościowych, lub
    - udzielenie gwarancji lub poręczeń bankowych, lub
    - własność nieruchomości.”;

3) w art. 6 w ust. 1:

a) pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) członkowie organu zarządzającego osoby prawnej, osoby zarządzające spółką jawną lub komandytową, a w przypadku innego przedsiębiorcy - osoby prowadzące działalność gospodarczą, spełniają wymogi dobrej reputacji; wymóg dobrej reputacji nie jest spełniony lub przestał być spełniany przez te osoby, jeżeli:

a) zostały skazane prawomocnym wyrokiem za przestępstwa umyślne: skarbowe, przeciwko bezpieczeństwu w komunikacji, mieniu, obrotowi gospodarczemu, wiarygodności dokumentów, środowisku lub warunkom pracy i płacy albo innym przepisom dotyczącym wykonywania zawodu,

b) wydano w stosunku do tych osób prawomocne orzeczenie zakazujące wykonywania działalności gospodarczej w zakresie transportu drogowego;”

b) w pkt 2 lit. a i b otrzymują brzmienie:

„a) spełniają wymagania określone w przepisach ustawy, przepisach ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami oraz innych przepisach określających wymagania w stosunku do kierowców,

b) nie byli skazani prawomocnym wyrokiem za przestępstwa umyślne: przeciwko bezpieczeństwu w komunikacji, mieniu, wiarygodności dokumentów lub środowisku, a ponadto za przestępstwa przeciwko życiu i zdrowiu oraz przeciwko wolności seksualnej i obyczajności;”

c) dodaje się pkt 3 w brzmieniu:

„3) posiada tytuł prawny do dysponowania pojazdem lub pojazdami samochodowymi spełniającymi wymagania techniczne określone przepisami prawa o ruchu drogowym, którymi transport drogowy ma być wykonywany.”;

4) w art. 7:

a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Udzielenie, odmowa udzielenia, zmiana, zawieszenie, o którym mowa w art. 14b ust. 1, lub cofnięcie licencji następuje w drodze decyzji administracyjnej.”

b) w ust. 2 wprowadzenie do wyliczenia otrzymuje brzmienie:

„Organem właściwym w sprawach, o których mowa w ust. 1, jest:”;

5) w art. 8:

a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Licencji udziela się na pisemny wniosek przedsiębiorcy po uiszczeniu opłaty, o której mowa

w art. 41 ust. 1 pkt 1.”,

b) w ust. 2:

- pkt 4 otrzymuje brzmienie:

„4) rodzaj i liczbę pojazdów samochodowych, które przedsiębiorca ubiegający się o udzielenie licencji będzie wykorzystywał do wykonywania transportu drogowego;”,

- dodaje się pkt 6 i 7 w brzmieniu:

„6) imię i nazwisko osoby zarządzającej transportem;

7) liczbę wypisów z licencji.”,

c) po ust. 2 dodaje się ust. 2a w brzmieniu:

„2a. Wymóg, o którym mowa w ust. 2 pkt 6, nie ma zastosowania w przypadku wniosku o wydanie licencji, o której mowa w art. 6.”,

d) ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Do wniosku, o którym mowa w ust.1, należy dołączyć:

- 1) kserokopię certyfikatu kompetencji zawodowych osoby zarządzającej transportem;
- 2) oświadczenie członków organu zarządzającego osoby prawnej, osoby zarządzającej spółką jawną lub komandytową, a w przypadku innego przedsiębiorcy - osoby prowadzącej działalność gospodarczą, że spełnia wymóg dobrej reputacji, o którym mowa w art. 5 ust. 5 albo ust. 8 pkt 1;
- 3) oświadczenie osoby zarządzającej transportem, że spełnia wymóg dobrej reputacji, o którym mowa w art. 5 ust. 5;
- 4) oświadczenie osoby uprawnionej na podstawie umowy do wykonywania zadań zarządzającego transportem w imieniu przedsiębiorcy, że spełnia warunki, o których mowa w art. 4 ust. 2 lit. c rozporządzenia (WE) nr 1071/2009 oraz wymóg dobrej reputacji, o którym mowa w art. 5 ust. 5;
- 5) dokumenty potwierdzające spełnienie warunków, o których mowa w art. 7 rozporządzenia (WE) nr 1071/2009 lub art. 5 ust. 8;
- 6) oświadczenie o zamiarze zatrudnienia kierowców spełniających warunki, o których mowa w art. 5 ust. 3 pkt 2 albo w art. 6 ust. 1 pkt 2;
- 7) wykaz pojazdów wraz z kserokopiami krajowych dokumentów stwierdzających dopuszczenie pojazdów do ruchu drogowego, a w przypadku gdy przedsiębiorca nie jest właścicielem tych pojazdów również dokument potwierdzający prawo do dysponowania nimi;
- 8) dokument potwierdzający posiadanie tytułu prawnego do dysponowania bazą eksploatacyjną;

9) dowód uiszczenia opłaty za wydanie licencji.”,

e) uchyla się ust. 3a,

f) ust. 4 otrzymuje brzmienie:

„4. Do wniosku o wydanie licencji wspólnotowej przedsiębiorca dołącza uwierzytelnioną kserokopię licencji na wykonywanie krajowego transportu drogowego osób lub rzeczy, o której mowa w art. 5 ust. 7 pkt 1, oświadczenie dotyczące zdolności finansowej określonej w art. 7 rozporządzenia (WE) nr 1071/2009, udokumentowanej w organie, o którym mowa w art. 7 ust. 2 pkt 1, oraz dowód uiszczenia opłaty za wydanie licencji wspólnotowej.”,

g) dodaje się ust. 5-8 w brzmieniu:

„5. Oświadczenie, o którym mowa w ust. 3 pkt 2 – 4 i 6, składa się pod rygorem odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych zeznań. Składający oświadczenie jest obowiązany do zawarcia w nim klauzuli następującej treści: „Jestem świadomy odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia.”. Klauzula ta zastępuje pouczenie organu o odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych zeznań.

6. Przy składaniu wniosku, o którym mowa w ust. 1, nie dołącza się dokumentów, o których mowa:

1) w ust. 3 pkt 1, 3, 4 i 8 – gdy wniosek dotyczy licencji na wykonywanie transportu drogowego taksówką;

2) w ust. 3 pkt 4, 6 – 8 – gdy wniosek dotyczy licencji na wykonywanie transportu drogowego wyłącznie w zakresie, o którym mowa w art. 4 pkt 3 lit. b.

7. Rozpatrzenie wniosków, o których mowa w ust. 1, następuje w terminach, o których mowa w art. 11 ust. 3 rozporządzenia (WE) nr 1071/2009.

8. Liczba wydawanych wypisów z licencji nie może być większa niż liczba zgłoszonych przez przedsiębiorcę pojazdów, dla których został udokumentowany wymóg zdolności finansowej, zgodnie z art. 7 rozporządzenia (WE) nr 1071/2009.”;

6) uchyla się art. 9;

7) uchyla się art. 10 ;

8) w art. 12:

a) ust. 1a otrzymuje brzmienie:

„1a. Licencja na krajowy transport drogowy rzeczy uprawnia do wykonywania transportu drogowego w zakresie, o którym mowa w art. 4 pkt 3 lit. b, o ile przedsiębiorca posiada

zabezpieczenie finansowe w wysokości określonej w art. 5 ust. 8 pkt 3.”,

b) uchyla się ust. 2a;

9) w art. 13:

a) ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Organ, który udzielił licencji, przenosi, w drodze decyzji administracyjnej, uprawnienia z niej wynikające w razie:

- 1) śmierci osoby fizycznej posiadającej licencję i wstąpienia na jej miejsce spadkobiercy, w tym również osoby fizycznej będącej współnikiem w szczególności spółki jawnej lub spółki komandytowej,
- 2) połączenia, podziału lub przekształcenia, zgodnie z odrębnymi przepisami, przedsiębiorcy posiadającego licencję,  
- pod warunkiem spełnienia przez przedsiębiorcę, przejmującego uprawnienia wynikające z licencji, wymagań określonych w art. 5 ust. 3 i 5.”,

b) ust. 4 otrzymuje brzmienie:

„4. Główny Inspektor Transportu Drogowego może, w drodze decyzji administracyjnej, wyrazić zgodę na wykonywanie uprawnień wynikających z licencji przez spółki akcyjne, spółki komandytowe lub spółki z ograniczoną odpowiedzialnością, w których spółka posiadająca licencję posiada akcje lub udziały, jeżeli zawarły one umowę leasingu lub dzierżawy na używanie pojazdu samochodowego zgłoszonego do prowadzenia działalności objętej licencją, pod warunkiem spełnienia przez te spółki wymagań określonych w art. 5 ust. 3 i 5.”;

10) w art. 14 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Przedsiębiorca jest obowiązany zgłaszać na piśmie lub w formie dokumentu elektronicznego organowi, który udzielił licencji, wszelkie zmiany danych, o których mowa w art. 8 ust. 2 i 3, nie później niż w terminie 28 dni od dnia ich powstania.”;

11) po art. 14a dodaje się art. 14b w brzmieniu:

„Art. 14b.1. Organ właściwy w sprawie udzielenia licencji zawiesza lub cofa licencję na zasadach określonych w art. 13 rozporządzenia (WE) nr 1071/2009.

2. Organ właściwy w sprawie udzielenia licencji wspólnotowej odmawia wydania lub cofa licencję wspólnotową na zasadach określonych w art. 7 rozporządzenia (WE) nr 1072/2009 i art. 21 ust. 1 rozporządzenia (WE) nr 1073/2009.”;

12) w art. 15:

a) w ust. 1:

- wprowadzenie do wyliczenia otrzymuje brzmienie:

„Licencję na wykonywanie transportu drogowego taksówką oraz licencję na wykonywanie transportu drogowego w zakresie, o którym mowa w art. 4 pkt 3 lit. b, cofa się:”

- pkt 3 otrzymuje brzmienie:

„3) jeżeli posiadacz licencji na wykonywanie transportu drogowego taksówką ingeruje we wskazania taksometru zainstalowanego w pojeździe.”

b) ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Cofnięcie licencji w przypadkach określonych w ust. 1 pkt 2 lit. a, b, d oraz lit. e poprzedza się pisemnym ostrzeżeniem przedsiębiorcy, że w przypadku ponownego stwierdzenia naruszenia tych przepisów wszczyna się postępowanie w sprawie cofnięcia licencji. Przepisu nie stosuje się gdy posiadacz licencji przestał spełniać wymagania, o których mowa w art. 5 ust. 8 pkt 1 albo art. 6 ust. 1 pkt 1.”;

13) po art. 16 dodaje się art. 16a w brzmieniu:

„Art.16a.1. Organ właściwy w sprawie udzielenia licencji na wykonywanie krajowego transportu drogowego, w drodze decyzji administracyjnej, stwierdza niezdolność zarządzającego transportem do kierowania operacjami transportowymi na zasadach określonych w art. 14 i art. 15 rozporządzenia (WE) nr 1071/2009.

2. W przypadku stwierdzenia niezdolności zarządzającego transportem do kierowania operacjami transportowymi zarządzający jest obowiązany zwrócić certyfikat kompetencji zawodowych do organu, o którym mowa w ust. 1.

3. Osobie, o której mowa w ust. 1, przywraca się zdolność do kierowania operacjami transportowymi, w drodze decyzji administracyjnej, po ustaniu przesłanek będących podstawą do stwierdzenia niezdolności do kierowania operacjami transportowymi oraz po przedłożeniu dokumentu potwierdzającego złożenie z wynikiem pozytywnym ponownego egzaminu, o którym mowa w art. 37.

4. W przypadku przywrócenia zdolności do kierowania operacjami transportowymi, organ o którym mowa w ust. 1, zwraca z urzędu certyfikat kompetencji zawodowych.”;

14) w art. 25:

a) w ust. 2:

– pkt 2 otrzymuje brzmienie:



„2) odmawia wydania zezwolenia zagranicznego w przypadkach zawieszenia lub cofnięcia licencji, o których mowa w art. 14b.”,

– uchyla się pkt 3,

b) ust. 4 otrzymuje brzmienie:

„4. Główny Inspektor Transportu Drogowego odmawia wydania zezwolenia zagranicznego na przewóz osób, w drodze decyzji administracyjnej, w przypadku, o którym mowa w ust. 2 pkt 2.”;

15) w art. 30 ust. 4 otrzymuje brzmienie:

„4. Główny Inspektor Transportu Drogowego odmawia wydania zezwolenia zagranicznego na przewóz rzeczy, w drodze decyzji administracyjnej, w przypadku, o którym mowa w art. 25 ust. 2 pkt 2.”;

16) w art. 33 ust. 6 otrzymuje brzmienie:

„6. Wniosek o wydanie zaświadczenia, o którym mowa w ust. 1, powinien zawierać informacje i dokumenty określone w art. 8 ust. 2 pkt 1 – 4 i ust. 3 pkt 6 i 7.”;

17) art. 37 otrzymuje brzmienie:

„Art. 37. Uzyskanie certyfikatu kompetencji zawodowych w drogowym transporcie rzeczy lub osób wymaga wykazania się wiedzą niezbędną do wykonywania działalności gospodarczej w zakresie transportu drogowego, w zakresie określonym w załączniku I do rozporządzenia (WE) nr 1071/2009 oraz złożenia, przed komisją egzaminacyjną, z wynikiem pozytywnym egzaminu pisemnego.”;

18) w art. 38 uchyla się ust. 1;

19) art. 38a otrzymuje brzmienie:

„Art. 38a.1. Osoby legitymujące się dyplomem ukończenia studiów drugiego stopnia, jednolitych studiów magisterskich lub świadectwem ukończenia studiów podyplomowych, których program obejmuje cały zakres zagadnień, o których mowa w załączniku I do rozporządzenia (WE) nr 1071/2009, są zwolnione z egzaminu pisemnego, o którym mowa w art. 37.

2. Osoby legitymujące się dyplomem ukończenia studiów pierwszego stopnia, studiów drugiego stopnia, jednolitych studiów magisterskich lub świadectwem ukończenia studiów podyplomowych, których program obejmuje część zagadnień, o których mowa w załączniku I do

rozporządzenia (WE) nr 1071/2009, są zwolnione z części egzaminu pisemnego, o którym mowa w art. 37, w zakresie dziedzin objętych programem studiów.”;

20) art. 39 otrzymuje brzmienie:

„Art. 39. Minister właściwy do spraw transportu określi, w drodze rozporządzenia:

1) jednostki certyfikujące, o których mowa w art. 38 ust. 2 i 3,

2) wymagania kwalifikacyjne dotyczące członków komisji egzaminacyjnej i tryb ustalania jej składu

- mając na uwadze niezbędne wykształcenie oraz doświadczenie zawodowe osób wchodzących w skład komisji egzaminacyjnej, a także ich liczbę, która zapewni obiektywne przeprowadzenie egzaminu na certyfikat kompetencji zawodowych w transporcie drogowym.”;

21) w art. 40 pkt 2 otrzymuje brzmienie:

„2) przeprowadzenie egzaminu, o którym mowa w art. 37;”;

22) w art. 90 pkt 2 otrzymuje brzmienie:

„2) cofa licencję lub zezwolenie, z zachowaniem warunków, o których mowa w art. 14b, art. 15 i art. 24 ust. 4 – 6.”;

23) w art. 95a pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) nie zgłasza na piśmie lub w formie dokumentu elektronicznego organowi, który udzielił licencji, wszelkich zmian danych, o których mowa w art. 8 ust. 2 i 3, w terminie 28 dni od dnia ich powstania,”;

Art. 2. W ustawie z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami (Dz. U. Nr 30 poz. 151, Nr 92 poz. 530 i Nr 106, poz. 622) w art. 126 uchyla się pkt 1.

Art. 3. Licencje na wykonywanie międzynarodowego transportu drogowego i wypisy z tych licencji wydane przed dniem 4 grudnia 2011 r. zachowują ważność do dnia ich wygaśnięcia, jednak nie dłużej niż 5 lat od dnia wejścia w życie ustawy, z zastrzeżeniem art. 6 ust. 2.

Art. 4. W okresie od dnia 4 grudnia 2011 r. do dnia 19 stycznia 2013 r. wymagania, o których mowa w art. 5 ust. 3 pkt 2 lit. a i art. 6 ust. 1 pkt 2 lit. a ustawy, o której mowa w art. 1, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, uważa się za spełnione, jeżeli zatrudnieni przez

przedsiębiorcę kierowcy oraz sam przedsiębiorca osobiście wykonujący przewozy spełniają wymagania określone w przepisach ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym oraz w innych przepisach określających wymagania w stosunku do kierowców.

Art. 5. Certyfikat kompetencji zawodowych w krajowym transporcie drogowym osób lub rzeczy wydany przed dniem 4 grudnia 2011 r., uznaje się za równoważny z certyfikatem, o którym mowa w art. 21 ust. 2 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 1071/2009 z dnia 21 października 2009 r. ustanawiającego wspólne zasady dotyczące warunków wykonywania zawodu przewoźnika drogowego i uchylającego dyrektywę Rady 96/26/WE (Dz. Urz. UE L 300 z 14.11.2009, str. 51).

Art. 6. 1. Przedsiębiorcy prowadzący do dnia wejścia w życie ustawy działalność gospodarczą w zakresie krajowego transportu drogowego osób lub rzeczy są obowiązani do dnia 4 grudnia 2012 r. wykazać spełnienie wymagań określonych w art. 5 ust. 3 ustawy, o której mowa w art.1, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, pod rygorem wygaśnięcia dotychczasowych uprawnień.

2. Przedsiębiorcy prowadzący do dnia wejścia w życie ustawy działalność gospodarczą w zakresie międzynarodowego transportu drogowego osób lub rzeczy są obowiązani do dnia 4 grudnia 2012 r. wykazać spełnienie wymagań określonych w art. 5 ust. 7 ustawy, o której mowa w art.1, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, pod rygorem wygaśnięcia dotychczasowych uprawnień.

Art. 7. Dotychczasowe przepisy wykonawcze wydane na podstawie art. 39 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy, o której mowa w art. 1, zachowują moc do czasu wejścia w życie przepisów wykonawczych wydanych na podstawie art. 39 ustawy, o której mowa w art. 1, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, nie dłużej jednak niż przez okres 6 miesięcy od dnia wejścia w życie tej ustawy.

Art. 8. Ustawa wchodzi w życie z dniem 4 grudnia 2011 r., z wyjątkiem art. 1 pkt 2 w zakresie art. 5 ust. 3 pkt 2 lit. a oraz art. 1 pkt 3 lit. b w zakresie art. 6 ust. 1 pkt 2 lit. a, które wchodzi w życie z dniem 11 lutego 2012 r.

## UZASADNIENIE

Potrzeba nowelizacji ustawy o transporcie drogowym wynika z konieczności dostosowania polskiego porządku prawnego do przepisów wynikających z „pakietu drogowego” trzech rozporządzeń Unii Europejskiej dotyczących warunków dostępu do zawodu przewoźnika drogowego i zasad wykonywania przewozów drogowych tj.:

- rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 1071/2009 z dnia 21 października 2009 r. ustanawiającego wspólne zasady dotyczące warunków wykonywania zawodu przewoźnika drogowego i uchylającego dyrektywę Rady 96/26/WE (Dz. Urz. UE L 300 z 14.11.2009, str.51), zwanego dalej „rozporządzeniem (WE) nr 1071/2009”,
- rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 1072/2009 z dnia 21 października 2009 r. dotyczącego wspólnych zasad dostępu do rynku międzynarodowych przewozów drogowych (Dz. Urz. UE L 300 z 14.11.2009, str. 72), zwanego dalej „rozporządzeniem (WE) nr 1072/2009”,
- rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 1073/2009 z dnia 21 października 2009 r. w sprawie wspólnych zasad dostępu do międzynarodowego rynku usług autokarowych i autobusowych i zmieniającego rozporządzenie (WE) nr 561/2006 (Dz. Urz. UE L 300 z 14.11.2009, str. 88), zwanego dalej „rozporządzeniem (WE) nr 1073/2009”.

Projektowana ustawa stanowi regulację zapewniającą stosowanie od dnia 4 grudnia 2011 r. ww. przepisów rozporządzeń (WE).

Istotą projektu jest wprowadzenie nowych zasad dostępu do zawodu przewoźnika drogowego oraz do rynku krajowego i międzynarodowego transportu drogowego.

Projekt przewiduje, że licencja na wykonywanie krajowego transportu drogowego osób lub rzeczy jest zezwoleniem na wykonywanie zawodu przewoźnika drogowego w rozumieniu rozporządzenia (WE) nr 1071/2009.

Warunki wykonywania zawodu przewoźnika, w tym warunki związane z wymogiem posiadania siedziby i bazy eksploatacyjnej określają szczegółowo postanowienia art. 3 i art. 5 rozporządzenia (WE) nr 1071/2009. Jednakże dostosowanie przepisów ustawy o transporcie drogowym do postanowień rozporządzenia (WE) nr 1071/2009 wymaga dodania do ustawy o transporcie drogowym definicji „bazy eksploatacyjnej”, która nie została zdefiniowana w tej ustawie.

Warunki uzyskania licencji wspólnotowej określają rozporządzenia (WE) nr 1072/2009 i nr 1073/2009.

Zgodnie z projektem ustawy licencję na wykonywanie krajowego transportu drogowego muszą posiadać przedsiębiorcy wykonujący krajowy, jak i międzynarodowy transport drogowy. Natomiast przedsiębiorcy realizujący międzynarodowe przewozy drogowe dodatkowo muszą uzyskać licencję wspólnotową na międzynarodowy transport drogowy, według wzorów określonych w rozporządzeniach (WE) nr 1072/2009 i nr 1073/2009.

Projekt określa, że licencje na międzynarodowy transport drogowy i wypisy z tych licencji wydane przed dniem 4 grudnia 2011 r. zachowują ważność do dnia ich wygaśnięcia, jednak nie dłużej niż 5 lat od dnia wejścia w życie ustawy, z zastrzeżeniem art. 6 ust. 2 projektowanej ustawy Do postępowań administracyjnych dotyczących licencji, wszczętych, a nie zakończonych decyzją ostateczną przed dniem wejścia w życie ustawy, stosowane będą przepisy ustawy o transporcie drogowym, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą. Wynika to z faktu, że z dniem 4 grudnia 2011 r. wchodzi w życie ww. rozporządzenia (WE).

Przedsiębiorcy posiadający licencję na wykonywanie krajowego transportu drogowego wydaną przed dniem 4 grudnia 2011 r. są obowiązani w ciągu roku wykazać spełnienie wymagań określonych w art. 5 ust. 3 ustawy (w brzmieniu nadanym projektowaną ustawą) pod rygorem wygaśnięcia dotychczasowych uprawnień.

Natomiast przedsiębiorcy prowadzący do dnia wejścia w życie ustawy działalność gospodarczą w zakresie międzynarodowego transportu drogowego osób lub rzeczy obowiązani są do dnia 4 grudnia 2012 r. wykazać spełnienie wymagań określonych w art. 5 ust. 7 ustawy (w brzmieniu nadanym projektowaną ustawą), pod rygorem wygaśnięcia dotychczasowych uprawnień.

Zgodnie z art. 3 i art. 5 rozporządzenia (WE) nr 1071/2009, przedsiębiorca musi spełniać warunki wykonywania zawodu przewoźnika drogowego. Ponieważ rozporządzenie to nie określiło, jaki dokument będzie w tym względzie niezbędny dla przedsiębiorcy, pozostawiono tę kwestię do suwerennej decyzji państwa członkowskiego. W związku z powyższym, uznano za pożądane, aby zezwoleniem na wykonywanie zawodu przewoźnika drogowego była licencja na wykonywanie krajowego transportu drogowego. Posiadacze ww. licencji wydanych przed dniem 4 grudnia 2011 r. nie będą zatem dokonywać wymiany tego dokumentu, a jedynie w organie licencyjnym będą obowiązani udokumentować wymogi do jej posiadania zgodnie z art. 3 i 5 rozporządzenia (WE) nr 1071/2009.

Certyfikat kompetencji zawodowych w krajowym transporcie drogowym osób lub rzeczy wydany przed dniem 4 grudnia 2011 r., uznaje się za równoważny z certyfikatem, o którym mowa w art. 21 ust. 2 rozporządzenia (WE) nr 1071/2009.

Uznanie certyfikatu w międzynarodowym transporcie drogowym za równoważny z certyfikatem, o którym mowa w art. 21 ust. 2 rozporządzenia (WE) nr 1071/2009 wynika wprost z treści ww. art. 21 rozporządzenia (WE).

Przedsiębiorcy, którzy przed dniem 4 grudnia 2011 r. uzyskali jedynie licencję na wykonywanie międzynarodowego transportu drogowego, będą obowiązani uzyskać również we właściwym organie licencję na wykonywanie krajowego transportu drogowego, jako dokumentu dopuszczenia do wykonywania zawodu przewoźnika drogowego i spełnić warunki niezbędne do uzyskania tego dokumentu.

W okresie od dnia 4 grudnia 2011 r. do dnia 19 stycznia 2013 r. wymagania, o których mowa w art. 5 ust. 3 pkt 2 lit. a i art. 6 ust. 1 pkt 2 lit. a ustawy o transporcie drogowym, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, uważa się za spełnione, jeżeli zatrudnieni przez przedsiębiorcę kierowcy oraz sam przedsiębiorca osobiście wykonujący przewozy spełniają wymagania określone w przepisach ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym oraz w innych przepisach określających wymagania w stosunku do kierowców. Oznacza to, że do dnia 19 stycznia 2013 r. przedsiębiorca do wniosku o udzielenie licencji będzie dołączał oświadczenie o zamiarze zatrudnienia kierowców spełniających warunki określone w przepisach ustawy Prawo o ruchu drogowym oraz w innych przepisach określających wymagania w stosunku do kierowców.

Zmiany w art. 13, 15, 25, 30, 33, 40, 90 i 95a ustawy o transporcie drogowym mają charakter dostosowawczy i wynikają z projektowanych zmian wprowadzonych do wcześniejszych artykułów ustawy o transporcie drogowym.

Dotychczasowe przepisy wykonawcze wydane na podstawie art. 39 ustawy o transporcie drogowym w brzmieniu obowiązującym przed dniem wejścia w życie projektowanej ustawy, zachowują moc, w zakresie określonym w art. 39 ust. 1 pkt 2 i 3, do czasu wejścia w życie przepisów wykonawczych wydanych na podstawie art. 39 ustawy o transporcie drogowym w brzmieniu nadanym projektowaną ustawą, nie dłużej jednak niż przez okres 6 miesięcy od dnia wejścia w życie tej ustawy.

Rozporządzenia (WE) nr 1071/2009, 1072/2009 i 1073/2009 przewidują, że każde państwo członkowskie prowadzi krajowy rejestr elektroniczny przedsiębiorstw transportu drogowego, którzy od wyznaczonego przez to państwo właściwego organu uzyskali zezwolenie na wykonywanie zawodu przewoźnika drogowego. Do dnia 31 grudnia 2012 roku każde państwo członkowskie Unii Europejskiej obowiązane jest utworzyć krajowy rejestr elektroniczny przedsiębiorstw transportu drogowego, który będzie połączony – przez krajowy punkt kontaktowy – z krajowymi rejestrami elektronicznymi przedsiębiorców transportu drogowego pozostałych państw członkowskich Unii Europejskiej.

Przygotowanie przepisów umożliwiających utworzenie i prowadzenie krajowego rejestru elektronicznego przedsiębiorców transportu drogowego wymaga dodatkowej analizy.

W świetle powyższego przewiduje się, że dostosowanie polskiego porządku prawnego do przepisów ww. rozporządzeń w zakresie krajowego rejestru elektronicznego przedsiębiorców transportu drogowego nastąpi w drodze odrębnej nowelizacji ustawy o transporcie drogowym.

Projekt ustawy przewiduje, że przedmiotowe przepisy wejdą w życie z dniem 4 grudnia 2011 r., z wyjątkiem art. 1 pkt 2 w zakresie art. 5 ust. 3 pkt 2 lit. a i art. 1 pkt 3 lit. b w zakresie art. 6 ust. 1 pkt 2 lit. a, które wchodzi w życie z dniem 11 lutego 2012 r. Wyżej wymienione artykuły odnoszą się do przepisów ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami (Dz. U. Nr 30, poz. 151, Nr 92, poz. 530 i Nr 106, poz. 622), która wejdzie w życie z dniem 11 lutego 2012 r. Jednocześnie projektowana ustawa przewiduje wprowadzenie zmiany do ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami, polegającej na uchyleniu w art. 126 pkt 1, który przewiduje nowe brzmienie dotychczasowego art. 5 ust. 3 pkt 4 ustawy o transporcie drogowym (w projektowanej zmianie ustawy wprowadzono przepis analogiczny zawarty w art. 5 ust. 3 pkt 2 lit. a ustawy o transporcie drogowym).

Projekt ustawy jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Zgodnie z art. 5 i art. 6 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414), projekt ustawy został udostępniony na stronie internetowej w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Infrastruktury oraz Rządowego Centrum Legislacji.

W czasie prac nad projektem nie wpłynęły żadne zgłoszenia zainteresowania pracami nad projektem w trybie ustawy o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa.

Stosownie do § 4 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.) projekt ustawy nie podlega notyfikacji.

## Ocena Skutków Regulacji (OSR)

### 1. Podmioty, na które oddziałuje projektowana regulacja

Projekt będzie oddziaływał na:

- 1) przedsiębiorców wykonujących zarobkowo krajowy i międzynarodowy transport drogowy,
- 2) przedsiębiorców wykonujących działalność gospodarczą w zakresie pośrednictwa przy przewozie rzeczy,
- 3) starostów,
- 4) Głównego Inspektora Transportu Drogowego,
- 5) jednostkę certyfikującą kompetencje zawodowe przedsiębiorców.

### 2. Konsultacje społeczne

Projekt ustawy został poddany szerokim konsultacjom społecznym. Projekt otrzymali:

- 1) Konfederacja Pracodawców Polskich;
- 2) Ogólnopolski Związek Pracodawców Transportu Drogowego;
- 3) Ogólnopolski Związek Pracodawców Transportu Samochodowego;
- 4) Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych;
- 5) Ogólnopolskie Stowarzyszenie Szefów Wydziałów Komunikacji;
- 6) Polska Izba Gospodarcza Transportu Samochodowego i Spedycji;
- 7) Polska Konfederacja Pracodawców Prywatnych Lewiatan;
- 8) Polskie Stowarzyszenie Przewoźników Autokarowych;
- 9) Sekretariat Transportowców NSZZ „Solidarność”;
- 10) Zrzeszeniu Międzynarodowych Przewoźników Drogowych;
- 11) Związek Powiatów Polskich;
- 12) Unia Metropolii Polskich.

Niezależnie od przesłania projektu do konsultacji, został on umieszczony na stronach internetowych Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Infrastruktury oraz Rządowego Centrum Legislacji. Projekt został pozytywnie zaopiniowany przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego.

### 3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Projekt ustawy nie będzie miał wpływu na budżet państwa, będzie miał natomiast wpływ na budżety jednostek samorządu terytorialnego. Projekt przewiduje, że przedsiębiorcy



prowadzący do dnia wejścia w życie ustawy działalność gospodarczą w zakresie międzynarodowego transportu drogowego osób lub rzeczy obowiązani są do dnia 4 grudnia 2012 r. wykazać spełnienie wymagań określonych w art. 5 ust. 7 ustawy o transporcie drogowym, w brzmieniu nadanym projektowaną ustawą, pod rygorem wygaśnięcia dotychczasowych uprawnień. Według stanu na dzień 1 stycznia 2011 r. międzynarodowe przewozy drogowie rzeczy wykonuje 24.895 przedsiębiorców, natomiast międzynarodowe przewozy drogowie osób wykonuje 3.157 przedsiębiorców (razem 28.052). Wszyscy ww. przedsiębiorcy do dnia 4 grudnia 2012 r. powinni uzyskać licencję na wykonywanie krajowego transportu drogowego (osób lub rzeczy), która zgodnie z postanowieniami projektowanej ustawy stanowi zezwolenie na wykonywanie zawodu przewoźnika drogowego w rozumieniu rozporządzenia (WE) nr 1071/2009. Oznacza to odpowiednie zwiększenie wpływów do budżetów powiatowych z opłat za czynności administracyjne z tytułu udzielenia licencji na wykonywanie krajowego transportu drogowego.

Zwiększenie wpływów budżetów powiatowych z tytułu opłat za wydanie licencji na wykonywanie transportu krajowego dla przedsiębiorców wykonujących międzynarodowe przewozy drogowie będzie się kształtować, w zależności od wysokości powyższych opłat:

- 1) dla przewozów drogowych osób – w przedziale od 2.209.900 zł (3.157 przedsiębiorców x 700 zł/licencja) do 2.841.300 zł (3.157 przedsiębiorców x 900 zł/licencja);
- 2) dla przewozów drogowych rzeczy – w przedziale od 19.916.000 zł (24.895 przedsiębiorców x 800 zł/licencja) do 24.895.000 zł (24.895 przedsiębiorców x 1.000 zł/licencja).

Przy obliczaniu ww. szacunkowych wpływów nie zostało uwzględnione zastosowanie § 4 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 4 grudnia 2007 r. w sprawie wysokości opłat za czynności administracyjne związane z wykonywaniem przewozu drogowego oraz za egzaminowanie i wydanie certyfikatu kompetencji zawodowych (Dz. U. z 2007 r. Nr 235, poz. 1726 z późn. zm.). Przyjęto założenie, że każdy przedsiębiorca wykonujący przewozy międzynarodowe wystąpi z wnioskiem o wydanie licencji na wykonywanie krajowego transportu drogowego. Niemożliwa jest natomiast do określenia liczba wypisów z licencji na wykonywanie krajowego transportu drogowego, które zostaną wydane dla przedsiębiorców wykonujących międzynarodowe przewozy drogowie. Posiadanie przez przedsiębiorców wykonujących międzynarodowe przewozy drogowie wypisów z licencji na wykonywanie krajowego transportu drogowego nie jest wymagane. Związane jest to z faktem, że licencja na wykonywanie krajowego transportu jest dowodem dopuszczenia do wykonywania zawodu

przewoźnika drogowego. Na jej podstawie przedsiębiorca może ubiegać się o wydanie przez Głównego Inspektora Transportu Drogowego licencji wspólnotowej oraz wypisów z tej licencji w liczbie odpowiadającej liczbie pojazdów, którymi będą wykonywane przewozy drogowe i na które przewoźnik udokumentował wymóg zdolności finansowej, określonej w art. 7 rozporządzenia (WE) nr 1071/2009. Przedsiębiorca, który wykonuje międzynarodowe przewozy drogowe musi posiadać w pojeździe wypisy z licencji wspólnotowej, a nie wypisy z licencji na wykonywanie krajowego transportu drogowego.

Ustawa przewiduje również nowe zadanie dla starostów dotyczące stwierdzania, w drodze decyzji administracyjnej, niezdolności zarządzającego transportem do kierowania operacjami transportowymi. Nałożenie nowych zadań na samorządy powiatowe nie powinno mieć wpływu na zmianę poziomu wydatków jednostek sektora finansów publicznych w stosunku do wielkości wynikającej z obowiązujących przepisów. Dodatkowo należy zauważyć, że jest to nowa regulacja i określenie ilości postępowań, jakie będą prowadzone w tym zakresie w ciągu danego roku, a także ewentualnych kosztów związanych z ich prowadzeniem, możliwe będzie dopiero po roku funkcjonowania przedmiotowych przepisów.

#### **4. Wpływ regulacji na rynek pracy**

Projektowana ustawa nie będzie miała wpływu na rynek pracy.

#### **5. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw**

Projektowane rozwiązania mają na celu dostosowanie polskiego porządku prawnego do pakietu rozporządzeń Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 21 października 2009 r., które ujednolicają warunki wykonywania zawodu przewoźnika drogowego. Biorąc pod uwagę interes przewoźników drogowych, ich klientów i całej gospodarki projektowana ustawa przyczyni się do podniesienia poziomu jakości świadczonych usług, racjonalizacji rynku oraz zwiększenia bezpieczeństwa drogowego. Może również przyczynić się do zwiększenia grona przedsiębiorców wykonujących międzynarodowy transport drogowy.

#### **6. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny**

Projektowana ustawa nie będzie miała wpływu na sytuację i rozwój regionalny.